 ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ		Θεσσαλονίκη, 15-01-2015 Αρ. Πρωτ.: 114513/2014
Ταχ.Δ/ση : Τ.Οικονομίδη 1 & Καθ.Ρωσσίδη 11 Ταχ.Κώδικας : 54008 Πληροφορίες : Α.Λαζαρίδου Τηλέφωνο : 2313-309470 FAX : 2313-309175	Προς: Δήμους Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης Κοινοποίηση: Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού Νομών Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης	

ΘΕΜΑ : " Κοινοποίηση εγγράφου "

ΣΧΕΤ: α) Το αριθμ.1903/28-02-2014 έγγραφο του τμήματος οργάνωσης και λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών
 β) Το αριθμ. 47587/03-12-2014 ερώτημα του Δήμου Καλαμαριάς


Σας κοινοποιούμε το ανωτέρω (α) σχετικό με το συνημμένο 88158/16-12-2013 έγγραφο – ερώτημα της υπηρεσίας μας προς το Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών κατόπιν του από το 22-11-2013 ερωτήματος του Δήμου Νεάπολης – Συκεών για ενημέρωσή σας.

		Με εντολή Γενικού Γραμματέα Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΙΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ
--	--	--

Συνημμένα: δύο (2)



ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
 ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
 Μ.Ε.Τ.
 21 Προϊσταμένου Γραμματέας και
 Πληροφορίες Πρωτ. της
 της Διεύθυνσης Διοίκησης
Γασπαρίδης Κων/νος
 ΤΕ Διοικ. - Λογιστικού

 ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ		Θεσσαλονίκη, 15-01-2015 Αρ. Πρωτ.: 114513/2014
Ταχ.Δ/ση : Τ.Οικονομίδη 1 & Καθ.Ρωσσίδη 11 Ταχ.Κώδικας : 54008 Πληροφορίες : Α.Λαζαρίδου Τηλέφωνο : 2313-309470 FAX : 2313-309175	Προς: Δήμους Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης Κοινοποίηση: Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού Νομών Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης	

ΘΕΜΑ : " Κοινοποίηση εγγράφου "

ΣΧΕΤ: α) Το αριθμ.1903/28-02-2014 έγγραφο του τμήματος οργάνωσης και λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών
 β) Το αριθμ. 47587/03-12-2014 ερώτημα του Δήμου Καλαμαριάς

Σας κοινοποιούμε το ανωτέρω (α) σχετικό με το συνημμένο 88158/16-12-2013 έγγραφο – ερώτημα της υπηρεσίας μας προς το Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών κατόπιν του από το 22-11-2013 ερωτήματος του Δήμου Νεάπολης – Συκεών για ενημέρωσή σας.

		Με εντολή Γενικού Γραμματέα Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΙΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ
--	--	--

Συνημμένα: δύο (2)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Κ. Γαλάνης
e-mail : k.galanis@ypes.gr
Τηλέφωνο : 213-1364348
FAX : 213-1364389

Αθήνα, 28 Φεβρουαρίου 2014

Αριθ. πρωτ.: 1903

ΠΡΟΣ:

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας -
Θράκης
Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας
Νομός Θεσσαλονίκης
Διεύθυνση Διοίκησης
Τμήμα Προσωπικού
Ταχ. Δ/νση: Τ. Οικονομίδα & Καθ. Ρωσσίδη 11
Τ.Κ.: 54008

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή διατάξεων άρθρου 2 παρ. 2β του πδ 130/1979

ΣΧΕΤ.: Το αριθ. πρωτ. 88158/6-12-2013 έγγραφό σας

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό που αφορά στο αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε ότι πέραν των ορθών παραμέτρων που αναφέρεται για τη λήψη της σχετικής απόφασης, μπορεί να ληφθεί υπόψη, κατά περίπτωση, κάθε άλλο στοιχείο που κρίνει το αποφασίζον όργανο, όπως για παράδειγμα το χρονικό διάστημα πλήρωσης της προϋπόθεσης που τίθεται για την εφαρμογή της εν θέματι διάταξης.

Σε κάθε περίπτωση κάθε απόφαση πρέπει να λαμβάνεται με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, την συνταγματική επιταγή της ισότητας προκειμένου για παρόμοιες περιπτώσεις καθώς και τις γενικές αρχές της χρηστής διοίκησης και της προστιτευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου.

Περαιτέρω, κάθε απόφαση (ιδίως δυσμενής) πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένη, προκειμένου να καθίσταται ευχερής ο διοικητικός και δικαστικός έλεγχος των άκρων ορίων άσκησης της διακριτικής ευχέρειας.

Η ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ

Α. Διαμαντοπούλου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΛΙΑ ΚΥΡΙΑΚΙΔΟΥ

Κοινοποίηση

Δήμος Νεάπολης Συκεών
Γραφείο Αδειών Κατά/των
Ταχ. Δ/νση: Ελ. Βενιζέλου
Τ.Κ.: 567 28





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Θεσσαλονίκη | 6-12-2013

Αρ. Πρωτ.: 8158

Ταχ. Δ/ση : Τ. Οικονομίδη &
Καθ. Ρωσσίδη 11
Ταχ. Κώδικας : 54008
Πληροφορίες : Δ. Ξενίδου
Τηλέφωνο : 2313309440
FAX : 2313309175
email : dxenidou@damt.gov.gr

Προς : Υπουργείο Εσωτερικών
Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
Τμήμα Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
Ευαγγελιστρίας 2,
Τ.Κ. 10183 ΑΘΗΝΑ
(με συνημμένα φωτο/φα εγγράφων)

Κοιν.: Δήμο Νεάπολης -Συκεών
Γραφείο Αδειών ΚΥΕ

ΘΕΜΑ: «Ερώτημα σχετικά με την οριστική αφαίρεση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ΚΥΕ»

Σχετ.: Το από 22-11-2013 ερώτημα του Δήμου Νεάπολης -Συκεών.

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού εγγράφου σας διαβιβάζουμε ερώτημα του Δήμου Νεάπολης -Συκεών αναφορικά με την επιβολή της διοικητικής κωφωσης της οριστικής αφαίρεσης της Άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (ΚΥΕ).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ.2 εδαφ. β του Π.Δ. 180/79, ορίζεται ότι «εάν μετά από 3 αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης της άδειας λειτουργίας καταστήματος στις οποίες συνυπολογίζονται και τυχόν αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης που εκδόθηκαν ή θα εκδοθούν σύμφωνα με τις προϊσχύουσες διατάξεις, βεβαιωθεί εκ νέου παράβαση των προαναφερομένων διατάξεων εντός έτους από την έκταση της τελευταίας προσωρινής αφαίρεσης, η άδεια λειτουργίας του καταστήματος δύναται να αφαιρείται οριστικά...»

Στα όρια του Δήμου Νεάπολης -Συκεών λειτουργεί ΚΥΕ στο οποίο συντρέχουν οι παραπάνω προϋποθέσεις, έχουν επιβληθεί δηλαδή εις βάρος του τρεις αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης της Άδειας Λειτουργίας του και του έχει καταλογιστεί προσέτι μία παράβαση των διατάξεων του

άρθρου 2 παρ.2 εδαφ. β του Π.Δ. 180/79, σε χρονικό διάστημα ενός έτους από την έκταση της τελευταίας κύρωσης της προσωρινής αφαίρεσης εις βάρος του.

Από τη γραμματική και τελογική ερμηνεία της προπαρατεθείσας διάταξης συνάγεται ότι η επιβολή της κύρωσης της οριστικής αφαίρεσης στην προκειμένη περίπτωση δεν αποτελεί δέσμια αρμοδιότητα του διοικητικού οργάνου αλλά καταλείπεται στη διακριτική του ευχέρεια.

Δέσμια αρμοδιότητα υπάρχει όταν το διοικητικό όργανο, εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι προβλεπόμενες από τους κανόνες Δικαίου πραγματικές ή νομικές προϋποθέσεις για την εφαρμογή τους, είναι υποχρεωμένο να εκδώσει διοικητική πράξη που περιέχει ορισμένη ατομική ρύθμιση, την οποία προκαθορίζουν οι κανόνες αυτοί. Διακριτική ευχέρεια ή εξουσία υπάρχει, όταν οι κανόνες που καθορίζουν την αρμοδιότητα δεν προκαθορίζουν ακριβώς την ενέργεια του διοικητικού οργάνου, αλλά του αφήνουν ελευθερία δράσης. Ειδικότερα, η αρμοδιότητα έχει χαρακτήρα διακριτικής ευχέρειας, όταν, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις, το διοικητικό όργανο, μπορεί, αλλά δεν έχει την υποχρέωση, ενόψει των υφισταμένων συνθηκών, να εκδώσει τη διοικητική πράξη. (ΣΕ 2740/1988) :Επ. Σπηλιωτόπουλου «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου» 2005 σελ.158.

Περαιτέρω, θεωρούμε ότι ο σκοπός των διατάξεων που παρέχουν την αρμοδιότητα, το δημόσιο συμφέρον για την εξυπηρέτηση του οποίου παρασχέθηκε η αρμοδιότητα, ο συνταγματικός κανόνας της ισότητας και οι αρχές της χρηστής διοίκησης, της αναλογικότητας και της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικούμενου καθορίζουν τα άκρα νόμιμα όρια, μέσα στα οποία η αρμοδιότητα πρέπει να ασκηθεί.

Επιπροσθέτως, στον Οδηγό Ορθής Διοικητικής Συμπεριφοράς (σελ.38) αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι η Διοίκηση εσφαλμένα δεν κάνει χρήση της διακριτικής ευχέρειας στις ακόλουθες περιπτώσεις:
α) όταν αγνοεί ότι η δράση της πρέπει να πραγματοποιείται στο πλαίσιο της διακριτικής ευχέρειας
β) όταν υποτιμά την έκταση της διακριτικής ευχέρειας και
γ) όταν αποφασίζει πάντοτε προς μία κατεύθυνση.

Η άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι σύμφωνα με τα παραπάνω, τα ad hoc κριτήρια σύμφωνα με τα οποία ο Δήμος Νεάπολης - Συκεών μπορεί να ασκήσει τα άκρα όρια της διακριτικής του ευχέρειας σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής διοίκησης είναι τα ακόλουθα:

- α) η ύπαρξη/ή μη εγγράφων ή προφορικών καταγγελιών για το εν λόγω κατάσταση
β) η γνωσμένη/ή μη παραβατικότητα του καταστήματος, όσα προκύπτει από την κοινοποίηση σχετικών μνητηρίων αναφορών
γ) η τυχόν συμβολή του εν λόγω καταστήματος στην οικονομική ή πολιτιστική ανάπτυξη της περιοχής με την προσφορά θέσεων εργασίας ή τη δημιουργία πολιτιστικών εκδηλώσεων κ.ο.κ.

Κατόπιν των ανωτέρω, σας διαβιβάζουμε το ανωτέρω ερώτημα του Δήμου Νεάπολης - Συκεών για τις δικές σας ενέργειες.

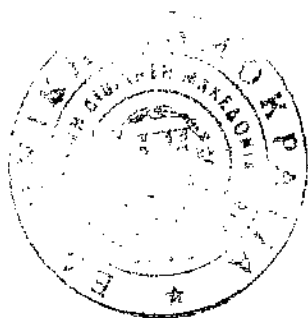
Εσωτερική διανομή

Γ3 για παρακολούθηση (2)

Με εντολή Γενικού Γραμματέα

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

ΗΛΙΑΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΕΑΠΟΛΗΣ - ΣΥΚΕΩΝ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΟΥΚΙ ΤΙΣ
Μ.Ε.Π.
Η Προϊσταμένη Γραμματεία και
Πληροφόρησης Πολιτών
της Διεύθυνσης Διοίκησης

Γασπαρίδης Κωνσταντίνος
ΤΕ Διοικ. - Λογιστική