



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Ταχ.Δ/νση : Τ.Οικονομίδη & Καθ.Ρωσσίδη 11
Ταχ.Κώδικας : 54008
Πληροφορίες : Κ. Παπακώστα – Ε. Αθανασίου
Τηλέφωνο : 2313309371 - 2313309118
FAX : 2313309175
e-mail : eathan@damt.gov.gr

Θεσσαλονίκη, 3 Ιουνίου 2014
Αρ. πρωτ.: 39765

Προς:

Υπουργείο Εσωτερικών – Τμήμα
Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
(Σταδίου 27, 10183 Αθήνα)

Κοιν:

(Με Ηλεκτρονικό Ταχυδρομείο).

1. Στους Δήμους του Νομού Θεσσαλονίκης (μετά του σχετικού εγγράφου).
2. Στα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (με την επισήμανση ενημέρωσης των Δήμων αρμοδιότητάς τους).

3. Α.Δ.Μ.Θ. - Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Κεντρικής Μακεδονίας (Στρωμάτισης 53, 54210)

Θέμα: Ασκηση ελέγχου νομιμότητας κατ' άρθρο 225 του Ν. 3852/2010 επί αποφάσεων που αφορούν κυκλοφοριακές ρυθμίσεις και εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 52 του Ν. 2696/1999 (ΦΕΚ 57Α').

Σχετ. : Το αριθ. πρωτ. 3734/21-05-2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Κεντρικής Μακεδονίας (ΔΙ.ΠΕ.ΧΩ.Σ Κ.Μ.) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης προς την υπηρεσία μας, με το οποίο επιστρέφεται σχετική αλληλογραφία Δήμων της Κεντρικής Μακεδονίας αναφορικά με κυκλοφοριακές ρυθμίσεις που υπάγονται στην περ. της παρ. 2 του άρθρου 52 Ν. 2696/1999, όπως ισχύει.

Σε συνέχεια του αριθμ.πρωτ. 54231+40364/18-7-2013 εγγράφου της Διεύθυνσης Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης προς το Υπουργείο Εσωτερικών, επί του οποίου δεν έχουμε λάβει συνολική απάντηση μετά και την διαβίβαση αυτού από την υπηρεσία σας περαιτέρω στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, επανερχόμαστε με το παρόν και σας πληροφορούμε τα ακόλουθα:

σύμφωνα με τα άρθρα 225επ. του Ν. 3852/2010 η Διεύθυνση Διοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης κατά το μεταβατικό στάδιο ασκεί τον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων ΟΤΑ α' και β' βαθμού, εφόσον αφορούν στα θέματα που αναφέρονται περιοριστικά σε αυτό. Μεταξύ αυτών και οι αποφάσεις κανονιστικού χαρακτήρα, όπως αυτές που περιλαμβάνουν κυκλοφοριακές ρυθμίσεις σύμφωνα με τα άρθρα 79 και 82 του Ν. 3463/2006. Ωστόσο, λόγω εφαρμογής παράλληλα και του άρθρου 52 του Ν. 2696/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, προκύπτουν στην πράξη τα εξής ζητήματα:

1) Περίπτωση α': Εάν ο Δήμος λαμβάνει σχετική απόφαση περί κυκλοφοριακών ρυθμίσεων δια του αρμοδίου οργάνου του (Δημοτικό Συμβούλιο) και αυτή υπάγεται στην περίπτωση του

άρθρου 52 παρ. 1 του Ν. 2696/1999, όπως ισχύει σήμερα, υπόκειται πλέον στην έγκριση του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα και πριν την έγκρισή της θεωρείται ανυπόστατη (παραπέμπονται στο σχετικό έγγραφο 15109/2013 του Υπουργείου Εσωτερικών και τις αριθ. 1115/2012, 49/2012 αποφάσεις ΣτΕ). Ωστόσο, έλεγχος νομιμότητας κατ' άρθρα 225επ. ασκείται επί εκτελεστών αποφάσεων των Δήμων, σε καμία περίπτωση δε επί ανυπόστατων αποφάσεων, όπως χαρακτηρίζονται οι συγκεκριμένες πριν την έγκρισή τους. Επομένως, άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι δεν υπόκεινται οι ως άνω αποφάσεις σε έλεγχο νομιμότητας αυτών κατά τα άρθρα 225επ. του Ν3852/2010. Περαιτέρω, και μετά την έγκρισή τους, εφόσον εκδίδεται σχετική εγκριτική απόφαση από τον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεν υφίσταται πεδίο άσκησης ελέγχου νομιμότητας, καθώς πλέον δεν πρόκειται για απόφαση ΟΤΑ, αλλά για απόφαση του Γενικού Γραμματέα.

2) Περίπτωση β': Εάν ο Δήμος λαμβάνει σχετική απόφαση περί κυκλοφοριακών ρυθμίσεων δια του αρμόδιου οργάνου του (Δημοτικό Συμβούλιο) και αυτή υπάγεται στην περίπτωση του άρθρου 52 παρ. 1 εδαφ.γ' του Ν. 2696/1999, όπως ισχύει σήμερα, ήτοι στην θεσπιζόμενη εξαίρεση αυτού, η ακολουθούμενη διαδικασία τελειούται με την έκδοση τελικής απόφασης από την αρμόδια Τροχαία. Κατά συνέπεια η σχετική προηγηθείσα απόφαση του Δήμου μόνο ως σχετική εισήγηση μπορεί να ληφθεί υπόψιν, καθώς η τελική εκτελεστή πράξη είναι η απόφαση της Τροχαίας. Επομένως, και σε αυτήν την περίπτωση άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι δεν υπόκεινται σε έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των ΟΤΑ α' Βαθμού, δεδομένου ότι πρόκειται για γνωμοδοτικές αποφάσεις των Δήμων, ενώ η τελική εκτελεστή πράξη εκδίδεται από όργανο που δεν υπόκειται στον έλεγχο νομιμότητας που ασκεί η υπηρεσία μας.

Για την περίπτωση δε εφαρμογής του άρθρου 52 παρ. 2 έχει ήδη απευθύνει σχετικό ερώτημα δια του αριθ.πρωτ.οικ. 3638/12-05-2014 από τη Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, για το οποίο αναμένουμε να έχουμε τις απόψεις σας, λόγω απουσίας σχετικής νομολογίας.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, και δεδομένου ότι η Διεύθυνση Διοίκησης, η οποία ασκεί έλεγχο νομιμότητας κατά τις ανωτέρω διατάξεις απαρτιζόμενη από διοικητικούς υπαλλήλους και χωρίς δυνατότητα επιτόπιων ελέγχων, αλλά ούτε και αρμοδιότητα εγκρίσεως μελετών, και επειδή γίνεται αποδέκτης πολλών εγγράφων από Δήμους και συναρμόδιους φορείς (ΔΙ.ΠΕ.ΧΩ.Σ, Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας κ.α.), που αφορούν σε κυκλοφοριακές ρυθμίσεις και επικαλούνται την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, παρακαλούμε όπως αποφανθείτε επί των ανωτέρω, το συντομότερο δυνατόν, με γνώμονα τη πραγματική και εφικτή δυνατότητα εφαρμογής της κείμενης και ισχύουσας σήμερα νομοθεσίας, υπό το πρίσμα των ανωτέρω προβληματισμών, που τίθενται καθημερινά στην υπηρεσία μας και με σαφή περιγραφή της διαδικασίας ελέγχου/έγκρισης στην οποία οφείλονταν να υπόκεινται οι αποφάσεις κυκλοφοριακών ρυθμίσεων.

Σε κάθε περίπτωση προς εξοικονόμηση χρόνου και με σκοπό την έγκαιρη και χρηστή παροχή υπηρεσιών, παρακαλούμε για τη συνδρομή σας, ώστε να υπάρχει ορθή και ομοιόμορφη εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ**

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Μ.Ε.Γ.Γ.

Η Προϊσταμένη Γραμματείας και
Πληροφόρησης Πολιτών
της Διεύθυνσης Διοίκησης

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΟΥΝΤΖΟΣ



Ιασπαρίδης Κων/νος
ΤΕ ΔΙΟΙΚ.-ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ