



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Τ. Οικονομίδη & Καθ.Ρουσίδου 11
540.08 Θεσσαλονίκη**

Πληροφορίες: Μ. Τσιπώνη
Π.Χατζηπέτρος

Τηλ: 2313 309-197
2313 309-208

Fax: 2313 309-175

Θεσσαλονίκη 13-11-2012
Αριθμ.πρωτ. 93101

- ΠΡΟΣ:**
- 1.Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας
Γραφείο Περιφερειάρχη
 - 2.Δήμοι Ν. Θεσσαλονίκης
 - 3.Τμήματα Δ/κού-Οικ/κού
Κεντρικής Μακεδονίας

ΘΕΜΑ: Έγκριση των πράξεων ανάληψης πτολυετών υποχρεώσεων των ΟΤΑ

Σας διαβιβάζουμε σε φωτ/φο το αριθμ. 450917/9-11-2012 έγγραφο της Δ/νσης Οικονομικών ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, για ενημέρωσή σας.

Σας γνωρίζουμε ότι επί του θέματος έχει υποβληθεί ερώτημα από την υπηρεσία μας (φωτ/φο του οποίου σας στέλνουμε) στο Υπουργείο Εσωτερικών και Οικονομικών.

Τα Τμήματα Δ/κού-Οικ/κού παρακαλούμε να κοινοποιήσουν το παρόν στους Δήμους χωρικής τους αρμοδιότητας.

**Μ.Ε.Γ.Γ.
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
Δ/ΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ



ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Ακριβές αντίγραφες
Μ.Ε.Γ.Γ.
Η Προϊσταμένη Γραμματείας και
Πληροφόρησης Πεθίτων
της Διεύθυνσης Διοίκησης
Βασική Κατσιγιάννη

~~7.1.14~~
~~B-11-2012~~ 



Αποστολή και ιερά ειδώλα
Εγγύηση της Αγίας Εκκλησίας
Εγγύηση της Αγίας Εκκλησίας
Εγγύηση της Αγίας Εκκλησίας

TDEI
11/29/12, 11.12
DD

Апостолът към първите е-маил

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. ΔΙΝΗ ΟΙΚ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΔΙΝΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΩΝ. ΔΙΝΗ ΟΤΑ**

Ταχ. Διάση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 - ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Γ. Στεφανάκης
Τηλέφωνο: 213-1364838

Año 9 Noviembre 2012

Арт. Прот.: 40917

THE LIBRARY OF THE STATE OF KANSAS
GEOGRAPHICAL SURVEY
93101

Начало: ... 2 NOE 2012

SEKTUV

ΠΡΟΣ: ως πίνακας αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Έγκριση των πράξεων ανάληψης πολυετών υποχρεώσεων των ΟΤΑ.

Με το Αρθρό Πέμπτο του ν. 4089/2012 «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (Α' 171)», μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 206 Α'), επέρχεται τροποποίηση στο κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την έγκριση ανάληψης υποχρεώσεων των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού, που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε έξι ολοκλήρου τα επόμενα οικονομικά έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ:

Με την παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου, το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 του ν. 3871/2010 (Α' 141) και τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 4 του ν. 4038/2012 (Α' 14), τροποποιείται ως εξής:

«Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού εφόσον η αναλαμβανόμενη υπόχρεωση υπερβαίνει το ποσό των πενήντα χιλιάδων (50.000 €) ευρώ. Ειδικά για τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δευτέρου βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών που συμπεριλαμβάνονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η

έγκριση πάρεχεται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου, ορίζεται ρητά ότι «Υποχρεώσεις Ο.Τ.Α. που έχουν αναληφθεί, χωρίς την απαιτούμενη προέγκριση δαπάνης του εποπτεύοντος Υπουργού, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, θεωρούνται νόμιμες».

Κατόπιν των ανωτέρω:

- ✓ Πράξεις ανάληψης υποχρέωσης δήμων και περιφερειών που εκδίδονται από τη δημοσίευση του πρόσφατα ψηφισθέντος νόμου και εφεξής, θα αποστέλλονται στον Γενικό Γραμματέα της κατά τόπο αρμόδιας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, προς παροχή της προβλεπόμενης έγκρισης.
- ✓ Όσες υποχρεώσεις δήμων και περιφερειών έχουν αναληφθεί πριν τη δημοσίευση του ανωτέρω νόμου, είναι ισχυρές χωρίς να απαιτείται η έκδοση εγκριτικής πράξης ούτε από τον Υπουργό Εσωτερικών, ούτε από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι υπηρεσίες που εμπλέκονται στις σχετικές διαδικασίες προβαίνουν στις από το νόμο προβλεπόμενες ενέργειές τους, χωρίς να αναζητούν την έκδοση τέτοιας πράξης ως στοιχείο νομιμότητας της ανάληψης υποχρέωσης.
- ✓ Όσες πράξεις ανάληψης υποχρέωσης ΟΤΑ έχουν υποβληθεί μέχρι στιγμής στο Υπουργείο μας, αποστέλλονται με το παρόν έγγραφο στην κατά περίπτωση αρμόδια Αποκεντρωμένη Διοίκηση, για τις δικές της περαιτέρω ενέργειες.

Το παρόν έγγραφο παρακαλούμε όπως κοινοποιήσετε άμεσα στους δήμους και περιφέρειες χωρικής αρμοδιότητάς σας, για ενημέρωσή τους και ανάλογη εφαρμογή.

Ο ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Θ. ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ


EMMANOYLA KYPIMHE

2



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

Ταχυδρομική Διεύθυνση **✉ :** Τάκη Οικονομίδη & Καθηγητή Ρωσσίδη 11
Πληροφορίες **✉ :** Νικολέττα Νικολαΐδου Μαρία Τσιπώνη
Τηλ.. **☎ :** 2313 309 204
fax : 2313 309 197
E-mail : 2313 309 175
nnikola@damt.gov.gr

Θεσσαλονίκη 9-11-2012

Αριθμ. Πρωτ.:88238

ΠΡΟΣ:

**1. Υπουργείο Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης Διεύθυνση Οικονομικών Ο.Τ.Α.
Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης Ο.Τ.Α
Σταδίου 27
ΤΚ 10183
ΑΘΗΝΑ**

**2. Υπουργείο Οικονομικών Γενικό Λογιστήριο του Κράτους Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων Διεύθυνση 26^η Κηφισίας 124
ΤΚ 115 26
ΑΘΗΝΑ**

ΘΕΜΑ: Έγκριση των πράξεων ανάληψης πολυετών υποχρεώσεων.

Στην Υπηρεσία μας περιήλθε το υπ' αριθμ. 393367/2012/24-10-2012 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας της Π.Κ.Μ. αναφορικά με την έγκριση της υπ' αριθμ. 233727/2012 απόφασης ανάληψης υποχρέωσης οικ. έτους 2013 για τις ανάγκες διενέργειας διαγωνισμού καυσίμων της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν.4089/2012 (ΦΕΚ 206 Α') με το οποίο προβλέπονται τα εξής: «Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 21 του ν. 3871/2010 (Α' 141) και τροποποιήθηκε με την παρ. 12 του άρθρου 4 του ν. 4038/2012 (Α' 14), τροποποιείται ως εξής: «Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού εφόσον η αναλαμβανόμενη υποχρέωση υπερβαίνει το ποσό των πενήντα χιλιάδων (50.000 €) ευρώ. Ειδικά για τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δευτέρου βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών που συμπεριλαμβάνονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έγκριση παρέχεται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας

Αποκεντρωμένης Διοίκησης.2. Υποχρεώσεις Ο.Τ.Α. που έχουν αναληφθεί, χωρίς την απαιτούμενη προέγκριση δαπάνης του εποπτεύοντος Υπουργού, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, θεωρούνται νόμιμες».

Η Υπηρεσία μας αναζήτησε επί του θέματος πρόσθετα στοιχεία και μας απεστάλη το υπ'αριθμ. 2029/5-7-2012 έγγραφο της Υ.Δ.Ε. Ν.Πέλλας, με το οποίο επεστράφη στην Περιφερειακή Ενότητα Πέλλας η ως άνω υπ'αριθμ. 233727/2012 απόφαση ανάληψης υποχρέωσης, για το λόγο ότι δεν είχε εξασφαλιστεί η έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού, σύμφωνα με την παρ. 12 του άρθρου 4 του Ν.4038/2011. Η Περιφερειακή Ενότητα Πέλλας απέστειλε επί του θέματος ερώτημα στο Υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο δεν απαντήθηκε, ενώ παράλληλα ανάλογο ερώτημα απέστειλε η Υ.Δ.Ε Ν.Θεσσαλονίκης στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, το οποίο επίσης δεν απαντήθηκε.

Η Διεύθυνση Οικονομικών Ο.Τ.Α του Υπουργείου Εσωτερικών απέστειλε ερώτημα στο Υπουργείο Οικονομικών με το υπ'αριθμ. 15126/10-5-2012 έγγραφό της επικαλούμενη μεταξύ άλλων και την υπ'αριθμ. 30/19664/20-4-2011 (ΑΔΑ: 4ΑΓ3Κ-1) κοινή εγκύκλιο των Υπουργείων Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, σύμφωνα με την οποία οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν.2362/1995, όπως ισχύει, και της παρ. 2 του άρθρου 5 του π.δ. 113/2010, οι οποίες προβλέπουν την έγκριση των πράξεων ανάληψης πολυετών υποχρεώσεων από τον εποπτεύοντα Υπουργό, δεν εφαρμόζονται στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι πράξεις των οποίων υπόκεινται κατά το Σύνταγμα και το νόμο μόνο σε έλεγχο νομιμότητας, που ασκείται σύμφωνα με τις ειδικές για αυτούς διατάξεις.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν.4089/2012 η ρύθμιση του άρθρου 5 εντάσσεται στο γενικότερο πλαίσιο που καθορίζει το Πρόγραμμα Καλλικράτης (ν. 3852/2010 Α' 87) σύμφωνα με το οποίο ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί έλεγχο νομιμότητας στις πράξεις των ΟΤΑ και των εποπτευόμενων από αυτούς φορέων. Επίσης η ρύθμιση αυτή παράγει τα ίδια ουσιαστικά αποτελέσματα με την προηγούμενη (έλεγχος των πράξεων από όργανο της Κρατικής Διοίκησης) αλλά η διαδικασία καθίσταται λειτουργικότερη και ταχύτερη καθώς η επεξεργασία και έγκριση των σχετικών αιτήσεων επιμερίζονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

Εξάλλου, σύμφωνα με την έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής η έγκριση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία, παρέχεται υποχρεωτικώς πριν από την ανάληψη των σχετικών υποχρεώσεων, αναφέρεται στον έλεγχο νομιμότητας της προκαλούσας τη δαπάνη διοικητικής πράξης και των προπαρασκευαστικών πράξεων αυτής, έχει δε την έκταση και το περιεχόμενο που καθορίζει ο ν. 2362/1995 στις διατάξεις των άρθρων 23 και 26, όπως ισχύουν, δηλαδή αφορά στον έλεγχο για το εάν η δαπάνη προβλέπεται από κανόνα δικαίου (τυπικό νόμο ή κανονιστική πράξη) ή εξυπηρετεί τους σκοπούς του οικείου φορέα και έχει εγγραφεί σχετική πίστωση για αυτή στον προϋπολογισμό. Επομένως, δεν μπορεί να επεκτείνεται σε έλεγχο της ουσιαστικής κρίσης των αρμόδιων οργάνων, αλλά περιορίζεται στη διαπίστωση της ύπαρξης ή μη των εξωτερικών

τυπικών στοιχείων της εγκυρότητάς τους(πρβλ. ΕλΣυν 1077/1991, ΔΔίκη 1991, σελ. 1234, Γνμδ Ν.Σ.Κ. 367/2010).

Σύμφωνα με το άρθρο 225 του Ν.3852/2010, προβλέπεται ο υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών που συγκεκριμένα αναφέρονται στο άρθρο αυτό από τον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, και στο οποίο δεν συμπεριλαμβάνεται η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης.

Πέραν τούτου, η Υπηρεσία μας δεν έχει τη δυνατότητα πρόσβασης ανά πάσα στιγμή στον προϋπολογισμό των Ο.Τ.Α και στις εγγεγραμμένες σε αυτόν πιστώσεις ανά φορέα και ΚΑΕ, με αποτέλεσμα να είναι αντικειμενικώς αδύνατο να ελεγχθούν οι αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης, δυνατότητα την οποία όμως έχουν οι κατά τόπο Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου.

Επίσης, με τη ρύθμιση του άρθρου 5 απαιτείται η έγκριση για την ανάληψη υποχρεώσεων που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου **τα επόμενα έτη του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής, **κωρίς όμως να έχει συνταχθεί από τους Ο.Τ.Α και εγκριθεί ο προϋπολογισμός του επόμενου έτους**, γεγονός που επίσης καθίστα αδύνατο τον έλεγχο των αποφάσεων αυτών.**

Κατόπιν των ανωτέρω παρακαλούμε να μας γνωρίσετε τα εξής:

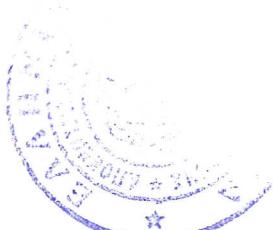
1) Εάν η Υπηρεσία μας υποχρεούται στον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων ανάληψης υποχρέωσης σύμφωνα με το άρθρο 5 του Ν. του Ν.4089/2012, με δεδομένο ότι το περιεχόμενης της διάταξης αυτής έρχεται σε αντίθεση με τα οριζόμενα στο άρθρο 225 του Ν.3852/2010.

2) Σε καταφατική περίπτωση να μας καθορίσετε το πλαίσιο ελέγχου νομιμότητας των συγκεκριμένων πράξεων ανάληψης υποχρέωσης και τον τρόπο που αυτός θα πραγματοποιείται από την Υπηρεσία μας, λαμβάνοντας υπόψη τα προεκτεθέντα δεδομένα που καθιστούν αντικειμενικά αδύνατο τον έλεγχο αυτό.

Συνημμένα σας αποστέλλουμε τα αναφερόμενα στο παρόν έγγραφα.

**Με εντολή Γενικού Γραμματέα
Ο Γενικός Διευθυντής Εσωτερικής Λειτουργίας**

Ηλίας Θεοδωρίδης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Αγρίνιο Πανεπιστήμιο
Ι.Π.Ε.Α.
II Ποδοσφαιρικό Πανεπιστήμιο
Γήπεδο Φρεγάκη, Βασιλίου
της Διεύθυνσης Αεροπορίας
Βασιλική Κατοικίαννη