

**ΕΠΕΙΓΟΝ – ΚΑΙ ΜΕ FAX**

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

**Αθήνα, 16 Μαΐου 2012  
Αριθ. Πρωτ.: οικ. 19140**

**ΠΡΟΣ:  
Αποκεντρωμένες Διοικήσεις  
της Χώρας  
Γραφεία Γενικών Γραμματέων**

**Ταχ. Δ/νση** : Σταδίου 27  
**Τ. Κ.** : 101 83 Αθήνα  
**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ  
FAX** : 213-1364383

**ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ, ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ  
& ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΟΤΑ**

**Πληροφορίες** : Ρ. Βασιλάτου  
Γ. Μαθιουδάκης

**Τηλέφωνο** : 213-1364027  
213-1364372

**ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ**

**Πληροφορίες** : Α. Παπαδάτου

**Τηλέφωνο** : 213-1364379

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

**Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΟΤΑ**

**FAX** : 213-1364824

**ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ**

**Πληροφορίες** : Τ. Παππά  
Α. Αραβαντινού

**Τηλέφωνο** : 213-1364826  
213-1364825

**ΤΜΗΜΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ**

**Πληροφορίες** : Τ. Κωστοπούλου  
Θ. Τριανταφύλλου

**Τηλέφωνο** : 213-1364972  
213-1364703

**Αρ. Εγκ.:** 27

**ΘΕΜΑ:** Διατάξεις για Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων

**ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ**

I) Σύσταση Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων.....	3
II) Όργανα διοίκησης και αρμοδιότητες των οργάνων των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ .....	4
III) Διαδικασία συγχώνευσης φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων.....	5

<u>IV) Θέματα προσωπικού ΦΟΔΣΑ που συγχωνεύονται στους νέους περιφερειακούς συνδέσμους (αρ.17, παρ.8, 9, 10).....</u>	<u>7</u>
<u>V) Προσωπικό περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ που μετατρέπεται σε ΑΕ (αρ.16, παρ.6)..</u>	<u>9</u>
<u>VI) Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νήσων.....</u>	<u>10</u>
<u>VII) Δυνατότητα συνέχισης λειτουργίας ΦΟΔΣΑ με τη μορφή ανωνύμων εταιριών.....</u>	<u>11</u>
<u>VIII) Λοιπά θέματα.....</u>	<u>11</u>

Στο ΦΕΚ Α'85/11.4.2012 δημοσιεύτηκε ο νόμος 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ», στον οποίο, με τα άρθρα 13-17, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη σύσταση και λειτουργία των νέων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ).

Οι εν λόγω διατάξεις εντάσσονται στο πλαίσιο των μεταρρυθμίσεων του ν. 3852/2010 («Πρόγραμμα Καλλικράτης»), καθώς η δημιουργία νέων ΦΟΔΣΑ έχει ως στόχο τη βελτίωση της απόδοσης και την αύξηση της αποτελεσματικότητας των φορέων αυτών. Επιπροσθέτως, η δημιουργία τους κρίθηκε αναγκαία, καθώς έχουν ως αντικείμενο τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, η οποία αφορά τόσο την προστασία του περιβάλλοντος όσο και την οικονομική αξιοποίηση ενός δυναμικού αναπτυξιακού κεφαλαίου. Από τη θέση σε ισχύ του ν. 4071/2012, οι σχετικές διατάξεις του ν. 3852/2010 καταργούνται,<sup>1</sup> όπως και κάθε άλλη ειδική διάταξη με περιεχόμενο αντίθετο από εκείνο των άρθρων 13-17.

Στο πλαίσιο αυτό, συστήνονται περιφερειακοί φορείς με τη συμμετοχή όλων των δήμων κάθε περιφέρειας με αντικείμενο την άσκηση των πολιτικών σχεδιασμού και διαχείρισης των στερεών αποβλήτων, ενώ ειδική μέριμνα λαμβάνεται για τις νησιωτικές περιφέρειες.

Επισημαίνεται, ακόμη, ότι οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν αφορούν την περιφέρεια Αττικής, καθώς ήδη έχει εκδοθεί, κατά εξουσιοδότηση της παρ. 1 του άρθρου 211 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, η με αριθμ. οικ. 52546/16.12.2011 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, για τη σύσταση του «Ειδικού Διαβαθμιακού Συνδέσμου Νομού Αττικής» (ΕΔΣΝΑ).

Ειδικότερα, οι διατάξεις για τους νέους ΦΟΔΣΑ προβλέπουν τα εξής:

<sup>1</sup> Επισημαίνεται επίσης ότι, κατά το τελευταίο εδάφιο της παρ. 12 του άρθρου 17 του ν. 4071/2012, «όπου σε διατάξεις νόμων αναφέρονται οι φορείς της παρ. 4 του άρθρου 104 του ν. 3852/2011, από τη δημοσίευσή του ν. 4071/2012, νοούνται οι φορείς των άρθρων 13 και 14 του νόμου αυτού».

## **Ι) Σύσταση Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων**

Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ο οποίος αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ α' βαθμού. Σε κάθε σύνδεσμο, μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της οικείας περιφέρειας.

Στο σύνδεσμο αυτό συγχωνεύονται υποχρεωτικά οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρίες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Στον ανωτέρω σύνδεσμο περιέχεται υποχρεωτικά η διαχείριση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ.

Η απόφαση σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου εκδίδεται μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του ν. 4071/2012, από το Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Δεδομένου ότι η εκ του νόμου προβλεφθείσα προθεσμία είναι ενδεικτική, τονίζουμε πως σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση ο Γενικός Γραμματέας έχει την ευθύνη για την επίβλεψη της εν λόγω διαδικασίας, ώστε η απόφαση αυτή να εκδοθεί το **ταχύτερο δυνατό**.

Στην απόφαση περιλαμβάνεται η επωνυμία του συνδέσμου, ο σκοπός, ο αριθμός των αιρετών αντιπροσώπων του κάθε δήμου που συμμετέχει στο διοικητικό συμβούλιο, η έδρα, η διάρκεια και οι πόροι αυτού. Σε ό,τι αφορά το περιεχόμενό της, σημειώνονται τα εξής:

α) Σκοπός του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), και ειδικότερα η εξειδίκευση και η υλοποίηση των στόχων και των δράσεων αυτού, για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, θαλάσσια μεταφορά ΑΣΑ, επεξεργασία, ανάκτηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων της χωρικής τους αρμοδιότητας, σύμφωνα και με την ΚΥΑ 2527/2009 (ΦΕΚ Α' 83).

β) Ο αριθμός των αιρετών αντιπροσώπων του κάθε δήμου στο διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου προκύπτει βάσει των προβλεπόμενων στο άρθρο 246 ΚΔΚ.

γ) Κάθε περιφερειακός σύνδεσμος έχει ως έδρα του την έδρα της οικείας περιφέρειας. Όμως, με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του, μπορεί να ορίζεται διαφορετική έδρα εντός των διοικητικών ορίων της οικείας περιφέρειας.

δ) Τέλος, η χρονική διάρκεια λειτουργίας του ορίζεται σε τριάντα (30) έτη, ενώ μπορεί να παρατείνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Της απόφασης αυτής προηγείται γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου.

Μετά τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης και εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών, τα δημοτικά συμβούλια που συμμετέχουν στον περιφερειακό ΦΟΔΣΑ εκλέγουν τους αντιπροσώπους τους στο διοικητικό συμβούλιο, κατά τις διατάξεις του άρθρου 246 ΚΔΚ.

Το διοικητικό συμβούλιο του ΦΟΔΣΑ συγκροτείται νομίμως μετά την πάροδο της ανωτέρω προθεσμίας, με ανάλογη εφαρμογή του τελευταίου εδαφίου της παρ. 6 του άρθρου 246 ΚΔΚ. Συγκεκριμένα, αν ένας δήμος δεν ορίσει αντιπροσώπους στο διοικητικό συμβούλιο του συνδέσμου, ώσπου να γίνει η εκλογή, η οποία δεν μπορεί να γίνει σε χρονικό διάστημα πέραν των τριών (3) μηνών από τη σύσταση του συνδέσμου, μετέχει στο διοικητικό συμβούλιο ο δήμαρχος και, αν οι αντιπρόσωποι του ίδιου δήμου είναι περισσότεροι, μετέχουν σύμβουλοι του επιτυχόντος συνδυασμού κατά τη σειρά της εκλογής τους.

Η διαδικασία συγχώνευσης των υφιστάμενων φορέων και ανάληψης διαχείρισης των εγκαταστάσεων περιγράφεται στο οικείο μέρος της παρούσας Εγκυκλίου.

## **ΙΙ) Όργανα διοίκησης και αρμοδιότητες των οργάνων των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ**

Ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ διοικείται από το διοικητικό συμβούλιο, την εκτελεστική επιτροπή και τον πρόεδρό του.

### 1) Ο πρόεδρος

Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου εκλέγεται από τα μέλη αυτού με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του. Αν δεν καταστεί δυνατή η εκλογή του κατά την πρώτη ψηφοφορία, διενεργείται δεύτερη ψηφοφορία, κατά την οποία εκλέγεται ο υποψήφιος που συγκέντρωσε τη σχετική πλειοψηφία των μελών του.

Ο πρόεδρος έχει τις αρμοδιότητες του δημάρχου και του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου. Με απόφασή του, μπορεί να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του στον αντιπρόεδρο και τα μέλη της εκτελεστικής επιτροπής.

### 2) Η εκτελεστική επιτροπή

Η εκτελεστική επιτροπή αποτελείται από τον πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου ως πρόεδρο και έξι (6) μέλη που εκλέγονται μαζί με τέσσερα (4) αναπληρωματικά μεταξύ των μελών του

διοικητικού συμβουλίου με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του για όλη τη δημοτική περίοδο. Αν δεν καταστεί δυνατή η εκλογή μελών της εκτελεστικής επιτροπής κατά την πρώτη ψηφοφορία διενεργείται δεύτερη ψηφοφορία και εκλέγονται αυτοί που θα συγκεντρώσουν την σχετική πλειοψηφία των μελών του.

Κατά την πρώτη συνεδρίαση της εκτελεστικής επιτροπής εκλέγεται ως αντιπρόεδρος αυτής ένα από τα μέλη της.

### 3)Το διοικητικό συμβούλιο

Το διοικητικό συμβούλιο του περιφερειακού συνδέσμου ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. εγκρίνει το επιχειρησιακό σχέδιο μετά από εισήγηση της εκτελεστικής επιτροπής
2. καθορίζει τις ετήσιες εισφορές των δήμων μελών του
3. εγκρίνει τις οικονομικές καταστάσεις του συνδέσμου
4. καταρτίζει τον κανονισμό λειτουργίας του
5. ψηφίζει τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας και
6. γνωμοδοτεί σε δημόσιες αρχές ή αρμόδια όργανα, όταν ζητούν τη γνώμη του.

Χάριν της επιτάχυνσης των διαδικασιών και της μεγαλύτερης αποτελεσματικότητας, οι σχετικές διατάξεις προβλέπουν ότι η εκτελεστική επιτροπή ασκεί κάθε αρμοδιότητα σχετική με τη λειτουργία του συνδέσμου, εκτός από εκείνες που ανήκουν στο διοικητικό συμβούλιο και τον πρόεδρο. Με απόφασή της, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της, η εκτελεστική επιτροπή μπορεί ένα θέμα που κρίνεται ιδιαίτερα σοβαρό να το παραπέμψει στο διοικητικό συμβούλιο για λήψη απόφασης.

Για τα λοιπά θέματα που αφορούν τη διοίκηση και λειτουργία του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ (πχ. δικαίωμα παραίτησης, αστική και πειθαρχική ευθύνη των μελών του διοικητικού συμβουλίου και της εκτελεστικής επιτροπής κλπ.), εφαρμόζονται αναλόγως οι σχετικές περί συνδέσμων διατάξεις του ΚΔΚ.

### **ΙΙΙ)Διαδικασία συγχώνευσης φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων**

Σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρίες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο.

Οι ανωτέρω φορείς, μέχρι τη συγχώνευσή τους στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, ή την παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεών τους σε αυτόν, συνεχίζουν να λειτουργούν και να

ασκούν τα καθήκοντά τους ως προς τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους. Επιπροσθέτως, λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα και μεριμνούν για την ομαλή μετάβαση των λειτουργιών τους στον περιφερειακό σύνδεσμο.

Η συγχώνευση των ανωτέρω φορέων ή η παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεων στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 16 του ν. 4071/2012, διαπιστώνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, μετά από την αποτίμηση των περιουσιακών τους στοιχείων, η οποία διενεργείται ως ακολούθως:

Εντός ενός μηνός από τη δημοσίευση του ν. 4071/2012, οι αρχές διοίκησης των φορέων της παρ. 1<sup>ο</sup> του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, ορίζουν ορκωτούς ελεγκτές για την αποτίμηση των περιουσιακών τους στοιχείων. Σε περίπτωση που κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα δεν προβούν στον ορισμό ορκωτών ελεγκτών, τότε τους ορίζει ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με απόφασή του, στην οποία ορίζεται και το ύψος της αμοιβής τους, η οποία βαρύνει τον οικείο φορέα. Η έκθεση των ορκωτών ελεγκτών διαβιβάζεται με ευθύνη των ιδίων στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την έκδοση της πράξης συγχώνευσης και στον οικείο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ.

Από τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης, ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ θεωρείται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία των φορέων της παρ. 1 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012 και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, υπό την ανωτέρω ιδιότητα σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από τον περιφερειακό σύνδεσμο, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές.

Η συγχώνευση ανωνύμων εταιριών στον περιφερειακό σύνδεσμο, που ασκούν αποκλειστικά αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, με την επιφύλαξη της περίπτωσης του Κεφαλαίου V της παρούσας Εγκυκλίου, συντελείται με την ανωτέρω διαπιστωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι εταιρίες λύονται αυτοδικαίως, χωρίς να επακολουθήσει εκκαθάριση. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της εταιρίας, που λαμβάνεται εντός δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση της ανωτέρω πράξης, διαπιστώνεται η επελθούσα λύση της εταιρίας. Η απόφαση αυτή καταχωρίζεται στο υφιστάμενο μητρώο για τις ανώνυμες εταιρίες.

Ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ δύναται να μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρία του άρθρου 265 του ν. 3463/2006, εφόσον τούτο αποφασισθεί από τα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του συνδέσμου, που παράγουν τουλάχιστον άνω του 60% των απορριμμάτων της οικείας

περιφέρειας, βάσει των στοιχείων του ΠΕΣΔΑ. Η σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από γνώμη της ΚΕΔΕ, είναι δυνατόν να καθορίζονται ειδικότερα ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία μετατροπής του συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρία.

#### **ΙV) Θέματα προσωπικού ΦΟΔΣΑ που συγχωνεύονται στους νέους περιφερειακούς συνδέσμους (αρ.17, παρ.8, 9, 10)**

Για το προσωπικό των ΦΟΔΣΑ που συγχωνεύονται στους νέους περιφερειακούς συνδέσμους, οι διατάξεις των παραγράφων 8, 9 και 10 του άρθρου 17 του παρόντος νόμου προβλέπουν την πλήρη αξιοποίησή του για τη στελέχωση των νέων φορέων, μεριμνώντας για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών κατά το στάδιο της συγχώνευσης και της μετάβασης στους νέους φορείς.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 17 του παρόντος νόμου, το τακτικό προσωπικό (μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) και οι δικηγόροι με σχέση έμμισθης εντολής των συνδέσμων που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή των ανωνύμων εταιρειών ή άλλων επιχειρήσεων και νπδδ των ΟΤΑ κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, που συγχωνεύονται υποχρεωτικά στο νέο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ με τις διατάξεις του άρθρου 16 του παρόντος νόμου, καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό του συνδέσμου αυτού, από τη δημοσίευση της πράξης συγχώνευσης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (παρ.2 αρ.16), με την ίδια σχέση εργασίας.

Τα ανωτέρω ισχύουν και για το προσωπικό των δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, εφόσον απασχολείται στις υπηρεσίες που ασκούν τις συγκεκριμένες αρμοδιότητες.

Διευκρινίζεται ότι, το προσωπικό των νέων συνδέσμων διέπεται:

- ως προς το υπηρεσιακό καθεστώς, το μεν μόνιμο από τις διατάξεις του πρώτου μέρους, το δε ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από τις σχετικές διατάξεις του δευτέρου μέρους του ν. 3584/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων), όπως ισχύει.
- ως προς το μισθολογικό καθεστώς, από το ν.4024/2011, όπως ισχύει, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας του στο συγχωνευόμενο φορέα.
- Ως προς το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, διατηρεί το καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν την κατάταξή του στον περιφερειακό σύνδεσμο.

1) Διαπίστωση του προσωπικού των συγχωνευόμενων ΦΟΔΣΑ στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ.

Για τη διαπίστωση όλου του ανωτέρω προσωπικού ως προσωπικού του οικείου περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, εκδίδεται πράξη του προέδρου του οικείου διοικητικού συμβουλίου, η οποία δεν χρήζει δημοσίευσης, αμέσως μετά τη δημοσίευση της πράξης συγχώνευσης.

2) Πρόβλεψη των θέσεων του προσωπικού στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ και κατάταξη.

Όπως προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 17 του παρόντος νόμου, εντός προθεσμίας πέντε (5) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καταρτίζεται ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του, με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ΚΚΔΚΥ (ν.3584/07), όπως ισχύει, στον οποίο μπορούν να προβλέπονται αποκεντρωμένες υπηρεσιακές μονάδες σε οικισμούς εκτός της έδρας του συνδέσμου, εφόσον κρίνεται απαραίτητο.

Στον ΟΕΥ προβλέπονται αντίστοιχες κατά κατηγορία και κλάδο οργανικές θέσεις δημοσίου δικαίου και έμμισθης εντολής, τις οποίες θα καταλάβουν οι μόνιμοι υπάλληλοι και οι δικηγόροι που έχουν διαπιστωθεί ως προσωπικό του συνδέσμου, και αντίστοιχες κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, τις οποίες θα καταλάβουν οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που έχουν διαπιστωθεί ως προσωπικό του συνδέσμου. Οι προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται κατά την αποχώρηση των υπαλλήλων.

Μετά τη δημοσίευση του ΟΕΥ στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, το προσωπικό κατατάσσεται στις ανωτέρω θέσεις, με απόφαση του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (σε περίληψη), σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.10 του άρθρου 17 του παρόντος νόμου.

Επισημαίνεται ότι η κατηγορία, ο κλάδος και η ειδικότητα των θέσεων θα πρέπει να συμφωνούν με τις διατάξεις του πδ 50/2001, όπως ισχύουν, δεδομένου ότι θα τηρηθούν οι διατάξεις αυτές για την κατάταξη του προσωπικού στις θέσεις.



3) Προσωπικό με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και συμβάσεις μίσθωσης έργου των συγχωνευόμενων ΦΟΔΣΑ.

Πέραν του τακτικού προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι και οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου των συγχωνευόμενων ΦΟΔΣΑ συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο νέο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, από τη δημοσίευση της πράξης συγχώνευσης έως τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεών τους, σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παρ. 8 του άρθρου 17 του ν. 4071/2012, εφόσον συντρέχει περίπτωση. Από την ίδια ημερομηνία, οι συμβασιούχοι αυτοί διέπονται από τις σχετικές διατάξεις του δευτέρου μέρους του ΚΚΔΚΥ (ν. 3584/2007) και συμπληρωματικά από την εργατική νομοθεσία και λαμβάνουν τις αποδοχές που προβλέπονται από το ν.4024/2011, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθ. 2/13917/0022/17.2.2012 κυα (Β' 414).

Τυχόν συμβάσεις μίσθωσης έργου, που έχουν συναφθεί από τους συγχωνευόμενους ΦΟΔΣΑ, συνεχίζονται από τον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ έως τη λήξη τους, σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρου 16 του ν. 4071/2012, από την οποία προβλέπεται ότι ο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ υπεισέρχεται αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από τις συμβάσεις αυτές, ως καθολικός διάδοχος των συγχωνευόμενων ΦΟΔΣΑ, από τη δημοσίευση της πράξης συγχώνευσης.

**V) Προσωπικό περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ που μετατρέπεται σε ΑΕ (αρ.16, παρ.6)**

Στην περίπτωση μετατροπής περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ σε ανώνυμη εταιρεία ΟΤΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.6 του άρθρου 16 του ν.4071/2012, το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του συνδέσμου καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό της εταιρείας που συστήνεται, με την ίδια σχέση εργασίας και διέπεται στο εξής από την εργατική νομοθεσία και τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις του ν.4024/2011, που ρυθμίζουν τις αποδοχές του προσωπικού των νπιδ των ΟΤΑ.

Για τη σύσταση των αντίστοιχων θέσεων και την κατάταξη του προσωπικού εφαρμόζονται οι ισχύουσες διατάξεις για τις ανώνυμες εταιρείες των ΟΤΑ.

Οι συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ, που βρίσκονται σε ισχύ κατά τη μετατροπή τους σε ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ, συνεχίζονται από τις εταιρείες που συστήνονται, έως τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεων, λόγω καθολικής διαδοχής.

Το μόνιμο προσωπικό των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ που μετατρέπονται σε ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ μεταφέρεται αυτοδικαίως και κατανέμεται στους δήμους που αποτελούν το σύνδεσμο, με την ίδια σχέση εργασίας, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ανάλογα με τον πληθυσμό τους ή τις οικονομικές τους δυνατότητες βάσει των προϋπολογισμών των τριών τελευταίων ετών, κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 250 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/2006).

Η ανωτέρω απόφαση μεταφοράς και κατανομής δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ισχύει από τη μετατροπή του συνδέσμου σε εταιρεία.

### **VI) Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νήσων**

Στις περιφέρειες Ιονίων Νήσων, Βορείου Αιγαίου και Νοτίου Αιγαίου, μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του νόμου, συνιστάται, σε καθεμία από αυτές, σύνδεσμος, ως ΦΟΔΣΑ, στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι όλων των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας. Η σύσταση των συνδέσμων αυτών πραγματοποιείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η απόφαση αυτή εκδίδεται κατά τις διατάξεις που ορίζουν την έκδοση απόφασης των Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην περίπτωση των λοιπών περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ (παρ. 3 του άρθρου 13).

Η επωνυμία των συνδέσμων αυτών περιέχει τις λέξεις «ΦΟΔΣΑ Νήσων», οι οποίες ακολουθούνται από το όνομα της οικείας περιφέρειας.

Σκοπός τους είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων του συνόλου των δήμων της περιφέρειας, σύμφωνα με τις προβλέψεις του ΠΕΣΔΑ. Ειδικότερα, εξειδικεύει και υλοποιεί τους στόχους και τις δράσεις αυτού για τα εν γένει θέματα διανοησιωτικής πολιτικής διαχείρισης στερεών αποβλήτων και θαλάσσιας μεταφοράς ΑΣΑ, εκπονεί το επιχειρησιακό σχέδιο δράσης, καθορίζει την τιμολογιακή πολιτική των υπηρεσιών που παρέχονται σε διαδημοτικό επίπεδο και λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για τη σωστή λειτουργία όλων των εγκαταστάσεων διαχείρισης στερεών αποβλήτων της περιφέρειάς του.

Ο ΦΟΔΣΑ νήσων διοικείται από το διοικητικό συμβούλιο και τον πρόεδρό του. Το διοικητικό συμβούλιο αποτελείται από έντεκα (11) μέλη, τα οποία ορίζονται μεταξύ των δημάρχων και των δημοτικών συμβούλων των δήμων της οικείας περιφέρειας, από την οικεία ΠΕΔ. Η θητεία των μελών του διοικητικού συμβουλίου ακολουθεί τη δημοτική περίοδο. Επισημαίνεται ότι, στην περίπτωση αυτή, ο αριθμός των μελών ορίζεται από τον ίδιο το νόμο, συνεπώς δεν τυγχάνει εφαρμογής η διαδικασία του άρθρου 246 ΚΔΚ, ως προς τον υπολογισμό των αιρετών εκπροσώπων

του κάθε δήμου μέλους των συνδέσμων αυτών. Ακόμη, στους «ΦΟΔΣΑ νήσων», ο νόμος δεν προβλέπει τη λειτουργία εκτελεστικής επιτροπής.

Έδρα τους ορίζεται η έδρα της οικείας περιφέρειας.

Τέλος, η χρονική διάρκεια λειτουργίας τους ορίζεται σε τριάντα (30) έτη και μπορεί να παρατείνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Της απόφασης αυτής προηγείται γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου.

Παράλληλα, οι δήμοι των περιφερειών Ιονίων Νήσων και Βορείου και Νοτίου Αιγαίου, ή οι υφιστάμενοι σύνδεσμοι, επιχειρήσεις και άλλα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ που ασκού αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, είναι πλέον αρμόδιοι μόνο για τη διαχείριση των εγκαταστάσεων στερεών αποβλήτων που λειτουργούν στα διοικητικά τους όρια, σύμφωνα με το ΠΕΣΔΑ της περιφέρειάς τους και για όσα θέματα, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων δεν ανήκουν στην αρμοδιότητα του ΦΟΔΣΑ νήσων.

#### **VII) Δυνατότητα συνέχισης λειτουργίας ΦΟΔΣΑ με τη μορφή ανωνύμων εταιριών**

Στις περιφέρειες που λειτουργούν ΦΟΔΣΑ με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρίας και οι αρμοδιότητές τους, βάσει του καταστατικού τους, ασκούνται στα διοικητικά όρια ολόκληρης της περιφέρειας, η λειτουργία τους συνεχίζεται με την ίδια νομική μορφή, ως περιφερειακοί ΦΟΔΣΑ, με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων.

Σε διαφορετική περίπτωση, με απόφαση των 2/3 των δήμων της οικείας περιφέρειας, που λαμβάνεται μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του ν. 4071/2012, αντί της ανώνυμης εταιρίας, δημιουργείται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 13 του νόμου αυτού.

#### **VIII) Λοιπά θέματα**

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 17, οι ετήσιες εισφορές των δήμων που συμμετέχουν στον περιφερειακό σύνδεσμο Φ.Ο.Δ.Σ.Α καθορίζονται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, μετά από εισήγηση της εκτελεστικής επιτροπής, ανάλογα με τις ποσότητες των στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν στους δήμους αυτούς και διακινούνται κάθε έτος μέσω του συστήματος διαχείρισης. Για τον υπολογισμό εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 3854/2010, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 2 του ανωτέρω άρθρου και της υπ' αριθμ. 2527/2009 Απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε και Υγείας & Κοινωνικής

Αλληλεγγύης. Οι προαναφερθείσες διατάξεις εφαρμόζονται αναλόγως και για τα τέλη παροχής υπηρεσιών διαχείρισης στερεών αποβλήτων από τους ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή Α.Ε.

Με την ίδια διαδικασία επανακαθορίζονται οι ετήσιες εισφορές, λαμβάνοντας υπόψη ως πρόσθετο κριτήριο την αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων κάθε ΦΟΔΣΑ που έχει συγχωνευθεί και τα περιουσιακά στοιχεία των δήμων ή άλλων νομικών προσώπων, που ασκούσαν αρμοδιότητες διαχείρισης εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων και περιέρχονται κατά χρήση ή κυριότητα στον περιφερειακό σύνδεσμο.

Ειδικά για το πρώτο έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος, οι ετήσιες εισφορές των δήμων προς το ΦΟΔΣΑ νήσων, καθορίζονται με την απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του νόμου, μετά από πρόταση της οικείας περιφερειακής ένωσης δήμων. Το ύψος των ετήσιων εισφορών των δήμων μελών του Ε.Δ.Σ.Ν.Α για το έτος 2012 καθορίζονται κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 της υπ' αριθμ. 52546/2011 Απόφασης του Υφυπουργού Εσωτερικών.

Μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας συγχώνευσης των φορέων ΦΟΔΣΑ στον περιφερειακό σύνδεσμο, οι περιφερειακοί σύνδεσμοι ΦΟΔΣΑ χρηματοδοτούνται για την κάλυψη των λειτουργικών τους αναγκών από τους ΚΑΠ των δήμων, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών που εκδίδεται μετά από γνώμη της ΚΕΔΕ (παρ.3, άρθρου 17).

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 3854/2010 (Α' 94), όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.2 του άρθρου 17 του ν.4071/2012, τα ποσά που αντιστοιχούν στις εισφορές ή τα τέλη των δήμων προς τους ΦΟΔΣΑ, καλύπτονται από τα έσοδα των δήμων που προέρχονται από το ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας.

Εφόσον λάβει σχετική απόφαση το οικείο δημοτικό συμβούλιο, τα ποσά αυτά παρακρατούνται από τη ΔΕΗ Α.Ε. ή τον εναλλακτικό προμηθευτή από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού του οικείου δήμου και αποδίδονται στο δικαιούχο ΦΟΔΣΑ με τη διαδικασία της παρ. 1β του άρθρου 43 του ν. 3979/2011, δηλαδή βάσει σχετικής εκκαθαριστικής κατάστασης εντός του δεύτερου μήνα από τη λήξη του μήνα στον οποίο λογιστικώς ανήκουν οι σχετικοί λογαριασμοί. Στην περίπτωση που δεν ληφθεί η ανωτέρω σχετική απόφαση από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, ο δήμος οφείλει να αποδίδει ο ίδιος το ποσό της εισφοράς ή του τέλους στον οικείο ΦΟΔΣΑ. Σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής, πέραν του ενός μηνός, από δήμο προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ της τριμηνιαίας δόσης της ετήσιας εισφοράς ή του τέλους των παρεχόμενων υπηρεσιών, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τη ΔΕΗ Α.Ε ή τον εναλλακτικό προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας και αποδίδεται στον οικείο ΦΟΔΣΑ, μετά από αίτημά του που υποβάλλεται στους τελευταίους (ΔΕΗ ή εναλλακτικό πάροχο) με απόφαση της εκτελεστικής

επιτροπής ή προκειμένου περί Α.Ε ή ΦΟΔΣΑ Νήσων, με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή, αν το οφειλόμενο ποσό του οικείου δήμου είναι μεγαλύτερο των αντίστοιχων εσόδων αυτού από το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού, το αίτημα του οικείου ΦΟΔΣΑ υποβάλλεται στον Υπουργό Εσωτερικών και το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται από τους κεντρικούς αυτοτελείς πόρους του υπόχρεου δήμου και αποδίδεται στο ΦΟΔΣΑ με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Τέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθρου 17, αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ που έχουν ανατεθεί σε άλλο νομικό πρόσωπο κατά τις διατάξεις της παρ. 5 του ν. 3536/2007 όπως ισχύει, εξακολουθούν να ασκούνται από αυτό για όσο χρόνο προβλέπεται στη σχετική απόφαση ανάθεσης.

Κατόπιν τούτων, σας παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες, καθώς και για την κοινοποίηση στην Υπηρεσία μας των αποφάσεών σας, που πρόκειται να εκδοθούν στο πλαίσιο εφαρμογής των ως άνω διατάξεων. Περαιτέρω, παρακαλούμε να κοινοποιήσετε την παρούσα Εγκύκλιο στους Δήμους της χωρικής σας αρμοδιότητας, για την ενημέρωσή τους και για τις σχετικές ενέργειές του.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών, [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr).

## Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

### **ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ**

1.ΚΕΔΕ

### **ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ**

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γραφείο Γενικού Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
- Γραφείο Γενικού Δ/ντή Οικ. Υπ/σιών
- Δ/νση Μηχ/σης & ΗΕΣ  
(με την παράκληση να το αναρτήσει στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου)
- Δ/νση Οικονομικών ΟΤΑ
  - α)Τμήμα Περιουσίας
  - β)Τμήμα Φορολογικό
- Δ/νση Τεχν. Υπ/σιών
- Δ/νσή μας
  - α)Τμήμα Νομ. Προσ., Ιδρ. & Επ/σεων
  - β)Τμήμα ΠΟΤΑ

**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΣ**

