



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Θεσσαλονίκη, 21.11.2014

Αρ. Πρωτ: 94905

Ταχ. Δ/ση : Τ. Οικονομίδη- Καθ. Ρουσίδη 11

Ταχ. Κώδικας : 541 10

Πληροφορίες : Αντώνιος Πατσιαλάς

Τηλέφωνο : 2313 309206

Τέλεφαξ : 2310 422102

E-mail : apats@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ:

1. Δήμους Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσουν τους φορείς εποπτείας τους)
2. Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (με την παράκληση να ενημερώσει τις Περιφερειακές Ενότητες αρμοδιότητάς της)
3. Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσει τις Περιφερειακές Ενότητες αρμοδιότητάς της)

ΚΟΙΝ:

1. Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού Νομών Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης
2. Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π.Δ.Δ. Κομοτηνής

ΘΕΜΑ : « ΑΠΟΦΑΣΗ 294/2014 ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΑΣ ΟΔΗΓΙΑΣ (δυνάμει της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011)».
ΣΧΕΤ. : Η από 24/09/2014 αριθ. 294/2014 απόφαση για την έκδοση κατευθυντήριας οδηγίας της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων

Σας στέλνουμε το ανωτέρω σχετικό έγγραφο της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, που αφορά την Απόφαση 294/2014, για την έκδοση κατευθυντήριας οδηγίας (δυνάμει της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011) **“Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων”**, για δική σας ενημέρωση και αντίστοιχες ενέργειες.

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης
Η Προϊσταμένη Τμήματος Τοπ. Αυτ/σης και Ν.Π. Θεσσαλονίκης

ΣΟΥΛΤΑΝΑ ΤΣΕΛΕΝΤΗ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
Αριθ. Πρωτ. 3529
Ημερομηνία 20/10/2014

ΑΠΟΦΑΣΗ
294/2014

ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΑΣ ΟΔΗΓΙΑΣ
(δυνάμει της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011)

“Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων”

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 24η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκατέσσερα (2014) ημέρα Τετάρτη και ώρα π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος:

Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος (με τηλεδιάσκεψη)
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητές: Μίνα Καλογρίδου, Προϊσταμένη Τμήματος Μελετών, Χρυσάνθη Ζαράρη, ΕΕΠ Νομικός Τμήματος Μελετών.

ΘΕΜΑ: Έκδοση Κατευθυντήριας Οδηγίας *“Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων”*
Κατόπιν διαλογικής συζήτησης που έλαβε χώρα κατά την ανωτέρω συνεδρίαση, ομόφωνα

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

δυνάμει της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, την έκδοση Κατευθυντήριας Οδηγίας *“Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων”*, το κείμενο της οποίας έχει ως ακολούθως:

ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΑ ΟΔΗΓΙΑ 4/2014

[Απόφαση 294/2014 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων]

ΘΕΜΑ: "Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων"

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας της Αρχής για έκδοση κατευθυντήριων οδηγιών προς τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις αναθέτουσες αρχές σχετικά με ζητήματα δημοσίων συμβάσεων που αφορούν ιδίως στην ερμηνεία της σχετικής εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας, (αρ. 2 παρ. 2 περ. δ' ν. 4013/2011), εκδίδουμε την παρούσα κατευθυντήρια οδηγία αναφορικά με την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά το στάδιο που προηγείται της σύναψης δημόσιας σύμβασης.

Για τη σύνταξη της παρούσας λήφθηκε υπόψιν:

α) Η νομολογία: (i) του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, (ii) των αρμόδιων διοικητικών δικαστηρίων, (iii) του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και

β) οι αποφάσεις της Αρχής, στο πλαίσιο εξέτασης των υποβαλλομένων σε αυτήν αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

Η παρούσα κατευθυντήρια οδηγία αποτελεί ένα ευσύνοπτο εργαλείο που περιλαμβάνει τις συνηθέστερες παραβιάσεις των διατυπώσεων δημοσιότητας οι οποίες εμφιλοχωρούν κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων με στόχο τη διευκόλυνση του έργου των αναθετουσών αρχών και αναθέτοντων φορέων κατά την υποχρέωση τήρησης εκ μέρους τους των διατυπώσεων δημοσιότητας. Για τον λόγο αυτό έχει καταβληθεί προσπάθεια ώστε οι σχετικές οδηγίες να καταγράφονται με απλουστευμένο τρόπο.

II. ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΡΘΗ ΤΗΡΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΥΠΩΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑΣ

Η ορθή τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας που προβλέπονται στο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο, κατά το στάδιο που προηγείται της ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, εξασφαλίζει τον υγιή και ανόθευτο ανταγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων των κρατών – μελών, αποτελεί ουσιώδη τύπο της διαδικασίας ανάθεσης και αποσκοπεί στη διασφάλιση ενός προσήκοντος βαθμού δημοσιότητας, προκειμένου να ενημερωθούν οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς, να κατανοήσουν το αντικείμενο του εκάστοτε διαγωνισμού και να αποφασίσουν εάν θα συμμετάσχουν ή όχι στη διαγωνιστική διαδικασία.

Εξάλλου η μη προσήκουσα τήρηση των προβλεπόμενων διατυπώσεων δημοσιότητας, εφόσον κριθεί ως ουσιώδης πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας, μπορεί να οδηγήσει σε ακυρότητα της τελευταίας. Σε κάθε περίπτωση υπογραμμίζεται ότι ο ουσιώδης ή μη χαρακτήρας μίας πλημμέλειας κατά τη σύνταξη και συμπλήρωση των προς δημοσίευση κειμένων κρίνεται από τα αρμόδια δικαιοδοτικά όργανα, με βάση το πραγματικό της κάθε υπόθεσης.

Για τους λόγους αυτούς, οι αναθέτουσες αρχές¹ οφείλουν να επιδεικνύουν ιδιαίτερη επιμέλεια κατά την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας, τόσο ως προς τους υποχρεωτικούς τρόπους δημοσίευσης των προκηρύξεων όσο και ως προς την πληρότητα και ορθότητα των δημοσιευόμενων στοιχείων και πληροφοριών.

Σημειώνεται ότι τα στοιχεία και οι πληροφορίες που αναφέρονται στις περιλήψεις που δημοσιεύονται κατά τα αναλυτικότερα κατωτέρω, περιλαμβάνονται στο σύνολο των τευχών διακήρυξης κάθε διαγωνισμού (π.χ. μελέτη, συγγραφή υποχρεώσεων, παραρτήματα αυτών. Βλ. σχετικά Κατευθυντήρια Οδηγία 2 ΕΑΑΔΗΣΥ).

A. Διατυπώσεις δημοσιότητας στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.)

1 Όπου στην παρούσα κατευθυντήρια οδηγία αναφέρεται αναθέτουσα αρχή, εννοείται και αναθέτων φορέας

Οι κανόνες δημοσιότητας σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, (άρθρα 29-38 π.δ. 60/2007 και 32-41 πδ 59/2007) προβλέπουν τρία στάδια γνωστοποίησης των διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων:

i) Στο πρώτο στάδιο (προαιρετικό) η αναθέτουσα αρχή γνωστοποιεί με προκαταρκτική προκήρυξη τα κύρια χαρακτηριστικά σύμβασης ή συμβάσεων που προτίθεται να συνάψει κατά τους 12 επόμενους μήνες. Η δημοσίευση προκαταρκτικής προκήρυξης δεν είναι υποχρεωτική, εκτός αν η αναθέτουσα αρχή επικαλεστεί τη δημοσίευσή της για τη σύντμηση της ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, κατά την προκήρυξη σύμβασης,

ii) Στο δεύτερο στάδιο, η αναθέτουσα αρχή γνωστοποιεί την πρόθεσή της να συνάψει δημόσια σύμβαση μέσω προκήρυξης διαγωνισμού,

iii) Στο τρίτο στάδιο, η αναθέτουσα αρχή που έχει συνάψει μια δημόσια σύμβαση ή συμφωνία πλαίσιο, αποστέλλει προκήρυξη με τα αποτελέσματα της διαδικασίας σύναψης,

Τα τυποποιημένα έντυπα προκήρυξης διαγωνισμών διατίθενται μέσω της ιστοσελίδας Simap, η οποία αποτελεί τη δικτυακή πύλη των δημοσίων συμβάσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (simap.europa.eu/buyer/forms-standard/index_el.htm). Οι προκηρύξεις διαβιβάζονται είτε με ηλεκτρονικά μέσα, είτε με άλλα μέσα (φαξ, ταχυδρομείο) και δημοσιεύονται στο Συμπλήρωμα της Ε.Ε.Ε.Ε. και στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων TED (Tenders Electronic Daily – <http://ted.europa.eu>). Στην περίπτωση που οι αναθέτουσες αρχές επιθυμούν να υποβάλουν τα τυποποιημένα έντυπα προς δημοσίευση με ηλεκτρονικά μέσα, θα πρέπει να χρησιμοποιήσουν την υπηρεσία eNotices του Simap (simap.europa.eu/enotices/changeLanguage.do?language=EL).

Στη συνέχεια παρουσιάζονται αναλυτικότερα οι διατυπώσεις δημοσιότητας που αφορούν στη δημοσίευση προκήρυξης δημόσιας σύμβασης (δεύτερο στάδιο).

1. Έλεγχος συνδρομής των όρων υποχρεωτικής δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε

Η ανάθεση δημόσιας σύμβασης η οποία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των πδ 59/2007 και 60/2007, απαιτεί τη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στην Ε.Ε.Ε.Ε.. Οι Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ε.Ε.Ε.Ε., οφείλουν να περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α του π.δ 60/2007 και στα αντίστοιχα παραρτήματα του πδ 59/2007 καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα αντίστοιχα τυποποιημένα έντυπα.

Προκειμένου να εξετασθεί εάν απαιτείται δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να ελέγξει αν η υπό ανάθεση σύμβαση εξαιρείται λόγω αντικειμένου ή λόγω εκτιμώμενης αξίας από το πεδίο εφαρμογής των ως άνω πδ.

Ειδικότερα, από 1ης Ιανουαρίου 2014 έως 31 Δεκεμβρίου 2015 τα κατώτατα όρια εφαρμογής:

- του πδ 60/2007 αναθεωρήθηκαν, ως κάτωθι²:

- 134.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται από τις κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV
- 207.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV
- 5 186 000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων

- του πδ 59/2007 αναθεωρήθηκαν, ως κάτωθι³

- 414.000 ευρώ, για τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών και διαγωνισμούς μελετών
- 5 186 000 ευρώ για τις συμβάσεις έργων

2 Βλ. σχετικό έγγραφο ΕΑΑΔΗΣΥ α.π. 110/10-01-2014 ΑΔΑ ΒΙ6ΝΟΞΤΒ-ΕΨ4

3 ο.π. υποσημείωση

Εφιστάται η προσοχή των αναθετουσών αρχών ώστε ο υπολογισμός του εκτιμώμενου συνολικού ποσού της προς ανάθεση σύμβασης να διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του π.δ/τος 59/2007 και του άρθρου 8 του π.δ/τος 60/2007 (βλ. αναλυτικότερα Κατευθυντήριες Οδηγίες 1 και 2 ΕΑΑΔΗΣΥ που βρίσκονται αναρτημένες στον ιστότοπο της ΕΑΑΔΗΣΥ <http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-odigies>).

Υπενθυμίζεται ωστόσο και με την παρούσα ότι κατά πάγια και ρητή επιταγή τόσο του ενωσιακού όσο και του εθνικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, καμία σύμβαση προμήθειας αγαθών, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων δεν επιτρέπεται να καταταμθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του ενωσιακού και εθνικού δικαίου.

Επομένως:

- Προκειμένου να κριθεί εάν μία σύμβαση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των π.δ/των 59/2007 ή 60/2007, λαμβάνεται υπ' όψιν η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη για την ανάθεση της σύμβασης αυτής, ακόμα κι αν η αναθέτουσα αρχή επιλέγει να προβεί στη σύναψη χωριστών συμβάσεων αντί μίας με όμοιο ή ομοειδές αντικείμενο. Δηλαδή σε περίπτωση ταυτόχρονης σύναψης χωριστών συμβάσεων συνολικής αξίας που υπερβαίνει τα κατώτατα όρια εφαρμογής των ανωτέρω π.δ/των, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να αποστείλει προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε., και στα εθνικά μέσα δημοσιότητας (όπως το Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και ο εθνικός τύπος), περίληψη των διακηρύξεων κάθε μίας εκ των σχετικών συμβάσεων.

2. Προθεσμίες παραλαβής προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής

Ανεξάρτητα από τη διαδικασία ανάθεσης που επιλέγεται από την αναθέτουσα αρχή, τα πδ 59 και 60/2007 καθορίζουν ελάχιστες προθεσμίες για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και προσφορών, προκειμένου για συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής τους.

Για τον υπολογισμό των προθεσμιών ισχύει ο Κανονισμός (ΕΟΚ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1182/71 του Συμβουλίου. Η προθεσμία εκκινεί από την επομένη της ημερομηνίας αποστολής της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και λήγει με την παρέλευση της τελευταίας ώρας της τελευταίας ημέρας της προθεσμίας.

Στους πίνακες που ακολουθούν εκτίθενται, χάριν διευκόλυνσης των αναθετουσών αρχών οι εν λόγω ελάχιστες προθεσμίες:

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΛΑΧΙΣΤΩΝ ΠΡΟΘΕΣΜΙΩΝ

(ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Ε.Ε.Ε.Ε.)

(αρ. 32 πδ 60/2007)

	ΑΝΟΙΚΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΚΛΕΙΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ⁴	
	προσφορές	αιτήσεις συμμετοχής	προσφορές
Αποστολή με συμβατικά μέσα (φαξ, ταχυδρομείο)	52	37 (15) ⁵	40 (10)

⁴ Ισχύει και για τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού

⁵ Οι προθεσμίες των 15 και 10 ημερών εντός παρενθέσεων αφορούν την περίπτωση που επείγοντες λόγοι καθιστούν αδύνατη την τήρηση των ελαχίστων προθεσμιών που αναφέρονται στον πίνακα (παρ 8 αρ 32 πδ 60/2007)

ΧΩΡΙΣ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΠΡΟΚΑΤΑΡΤΙΚΗ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ	Αποστολή προκήρυξης ηλεκτρονικά (e notice)	45	30 (10)	- (10)
	Άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	47	-	35 (10)
	Ηλεκτρονική αποστολή προκήρυξης και άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	40	30 (10)	35 (10)
ΜΕ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΠΡΟΚΑΤΑΡΤΙΚΗ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ	Αποστολή με συμβατικά μέσα (φαξ, ταχυδρομείο)	36 (22) ⁶	-	36 (22) (10)
	Αποστολή προκήρυξης ηλεκτρονικά (e notice)	29	-	-
	Άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	31	-	-
	Ηλεκτρονική αποστολή προκήρυξης και άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	24	-	-

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΛΑΧΙΣΤΩΝ ΠΡΟΘΕΣΜΙΩΝ

(ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Ε.Ε.Ε.Ε.)

(αρ. 36 πδ 59/2007)

		ΑΝΟΙΚΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΚΛΕΙΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ⁷	
		προσφορές	αιτήσεις συμμετοχής	προσφορές
ΧΩΡΙΣ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ	Αποστολή με συμβατικά μέσα (φαξ, ταχυδρομείο)	52	37 (22) ⁸	Με κοινή συμφωνία / 24 (10)

6 Η βραχύτερη ελάχιστη προθεσμία των 22 ημερών τίθεται υπό τις προϋποθέσεις της παρ. 4 του αρ 32 του πδ 60/2007

7 Ισχύει και για τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού

8 Οι προθεσμίες εντός παρενθέσεων αφορούν τις ελάχιστες προθεσμίες που προβλέπει το άρθρο 36 του πδ 59/2007 (σχετικό παράρτημα ΧΧΙΙ)

ΠΡΟΚΑΤΑΡΤΙΚΗ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ	Αποστολή προκήρυξης ηλεκτρονικά (e notice)	45	30 (15)	-
	Άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	47	-	19 (10)
	Ηλεκτρονική αποστολή προκήρυξης και άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	40	-	19 (10)
ΜΕ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΗ ΠΕΡΙΟΔΙΚΗ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ	Αποστολή με συμβατικά μέσα (φάξ, ταχυδρομείο)	36 (22)	-	-
	Αποστολή προκήρυξης ηλεκτρονικά (e notice)	29 (15)	-	-
	Άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	31 (17)	-	-
	Ηλεκτρονική αποστολή προκήρυξης και άμεση και πλήρη ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού	24 (10)	-	-

Σημειώνεται ότι:

- Σε περίπτωση ακύρωσης/ματαίωσης της διαδικασίας ανάθεσης, απαιτείται συμπλήρωση και αποστολή προς δημοσίευση στην στην Ε.Ε.Ε.Ε. του τυποποιημένου έντυπου 14 ("Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία, ή διορθωτική διακήρυξη"). Βέβαια, εφόσον ακολουθήσει νέος διαγωνισμός, απαιτείται εκ νέου αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. και γι' αυτόν (με τήρηση των ως άνω ελάχιστων προθεσμιών).
- Σε περίπτωση μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών ή διενέργειας του διαγωνισμού οφείλουν να τηρούνται οι διατυπώσεις δημοσιότητας, με συμπλήρωση και αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. του ανωτέρου τυποποιημένου έντυπου 14
- Οι τροποποιήσεις ουσιαστών όρων της διακήρυξης, όπως για παράδειγμα στις τεχνικές απαιτήσεις, στην ποσότητα, στα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης της σύμβασης, στα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και ανάθεσης, και στους συμβατικούς όρους, υπόκεινται στις ίδιες διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται για την αρχική διακήρυξη (εκ νέου δημοσίευση προκήρυξης με τήρηση των ως άνω ελάχιστων προθεσμιών).

Σε κάθε περίπτωση υπογραμμίζεται ότι ο ουσιασμός ή μη χαρακτήρας μίας τροποποίησης όρου διακήρυξης κρίνεται από τα αρμόδια δικαιοδοτικά όργανα, με βάση το πραγματικό της κάθε υπόθεσης. Για το λόγο αυτό συνιστάται στις αναθέτουσες αρχές, αν έχουν βάσιμες αμφιβολίες ως προς τον ουσιαστικό ή μη χαρακτήρα μιας τέτοιας τροποποίησης να τηρούν εκ νέου τις ίδιες με την αρχική διακήρυξη διατυπώσεις δημοσιότητας και για την τροποποίησή της.

3) Πλημμελής τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

α) Παράλειψη δημοσίευσης

Η εκ μέρους των αναθετουσών αρχών, παράλειψη αποστολής προκήρυξης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε., συνιστά ουσιώδη πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργειά της, επαγόμενη την ακυρότητα της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Συνίσταται στις αναθέτουσες αρχές, στην περίπτωση που έχουν αμφιβολία υπαγωγής συγκεκριμένης διακήρυξης στο πεδίο εφαρμογής των ΠΔ 59/2007 και 60/2007 να δημοσιεύουν τις προκηρύξεις στην Ε.Ε.Ε.Ε. καθώς δύνανται να δημοσιεύουν και προκηρύξεις που δεν υπόκεινται σε υποχρεωτική δημοσίευση.

β) Μη προσήκουσα Δημοσίευση

Οι Προκηρύξεις που αποστέλλονται προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε., οφείλουν να περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α του πδ 60/2007⁹, καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας υποχρεωτικά τα αντίστοιχα τυποποιημένα έντυπα.

Ειδικότερα, οι πληροφορίες που περιέχονται στις προκηρύξεις πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία ώστε να επιτρέπεται στους ενδιαφερόμενους να τις κατανοούν πλήρως και να τις ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο προκειμένου να κρίνουν εάν ενδιαφέρονται να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους για την εν λόγω σύμβαση.

Υπογραμμίζεται ότι η αποστολή του εντύπου δημοσίευσης προς την Ε.Ε.Ε.Ε., καλύπτει την υποχρέωση δημοσιότητας μόνο όταν συμπληρώνονται ορθά όλα τα πεδία του ενδεδειγμένου εντύπου, ήτοι όταν περιλαμβάνει όλες τις πληροφορίες που ρητά αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α του πδ 60/2007¹⁰.

Ως εκ τούτου συμπληρώνονται όλα τα σχετικά πεδία των τυποποιημένων εντύπων, ήτοι:

- τα στοιχεία της αναθέτουσας αρχής, η ορθή ονομασία του υπό προκήρυξη διαγωνισμού, η ακριβής περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης (έργο, προμήθεια, υπηρεσία με τις επιμέρους διακρίσεις), συμπεριλαμβανόμενης της αναφοράς του αριθμού/ων ονοματολογίας (CPV), ο τόπος εκτέλεσης της σύμβασης, πληροφορίες εφόσον η σύμβαση αφορά συμφωνία – πλαίσιο, η υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα εφόσον προβλέπεται, και αν μπορούν να υποβληθούν προσφορές, για ένα, ένα ή περισσότερα, ή για όλα τα τμήματα, η συνολική ποσότητα της σύμβασης η εκτιμώμενη αξία της εκτός ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένων όλων των τμημάτων, των ανανεώσεων και των δικαιωμάτων προαίρεσης με παροχή των σχετικών πληροφοριών (βλ. και Κατευθυντήρια Οδηγία 2 ΕΑΑΔΗΣΥ) και η διάρκεια της σύμβασης,

- όροι που αφορούν στη σύμβαση – εγγυήσεις, χρηματοδοτικοί όροι και όροι πληρωμής, ειδικοί όροι εκτέλεσης,

- οι προϋποθέσεις συμμετοχής - προσωπική κατάσταση, οικονομική χρηματοοικονομική και τεχνική ικανότητα (με αναφορά στις πληροφορίες και διατυπώσεις που είναι απαραίτητες για να κριθεί αν πληρούνται οι απαιτήσεις και τα ελάχιστα επίπεδα ενδεχομένως απαιτούμενων προσόντων κατά περίπτωση) -, αναφορά αν η σύμβαση ανατίθεται αποκλειστικά σε προστατευόμενα εργαστήρια, ή η εκτέλεση της σύμβασης περιορίζεται στο πλαίσιο προγραμμάτων προστατευόμενων θέσεων απασχόλησης, όροι που αφορούν ειδικά τις συμβάσεις υπηρεσιών,

- το είδος της διαδικασίας (ανοικτή, κλειστή, με διαπραγμάτευση, επισπευσμένη, ανταγωνιστικός

9 Για τις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του πδ 59/2007 ισχύουν οι αντίστοιχες διατάξεις αυτού.

10 ο.π. υποσημείωση

διάλογος), οι τυχόν περιορισμοί ως προς τον αριθμό των φορέων που θα προσκληθούν να υποβάλουν προσφορά ή να συμμετάσχουν, τυχόν χρήση σταδιακής διαδικασίας για τη μείωση του αριθμού των λύσεων που πρόκειται να συζητηθούν ή των υπό διαπραγμάτευση προσφορών,

- το κριτήριο ανάθεσης ήτοι η χαμηλότερη τιμή ή η πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά. Τα κριτήρια που συνιστούν την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά καθώς και η στάθμιση των κριτηρίων αυτών αναφέρονται εφόσον δεν περιλαμβάνονται στη συγγραφή υποχρεώσεων, ή, στην περίπτωση του ανταγωνιστικού διαλόγου, στο περιγραφικό έγγραφο,

- οι διοικητικές πληροφορίες όπως οι προηγούμενες προκηρύξεις σχετικά με την ίδια σύμβαση (προκαταρκτική προκήρυξη, προκήρυξη για το προφίλ αγοραστή, άλλες προηγούμενες δημοσιεύσεις), οι όροι για τη λήψη τεχνικών προδιαγραφών και συμπληρωματικών εγγράφων, η προθεσμία παραλαβής των προσφορών / αιτήσεων συμμετοχής, η γλώσσα στην οποία μπορούν να υποβληθούν οι μελέτες ή οι αιτήσεις συμμετοχής, η ελάχιστη διάρκεια ισχύος της προσφοράς, οι όροι για το άνοιγμα των προσφορών, η ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών,

- πρόσθετες πληροφορίες, όπως αν πρόκειται για επαναλαμβανόμενη σύμβαση, αν η σύμβαση σχετίζεται με πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η επωνυμία και η διεύθυνση του αρμοδίου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής και για την παροχή σχετικών πληροφοριών,

- το Παράρτημα Α για τις πρόσθετες διευθύνσεις και σημεία επαφής και το Παράρτημα Β με τις πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα, το οποίο πρέπει να συμπληρωθεί τόσες φορές όσα και τα τμήματα.

Όλες οι παραπάνω πληροφορίες που ζητούνται από τα τυποποιημένα έντυπα δύναται, υπό προϋποθέσεις, ανάλογα με τις περιστάσεις, να κριθούν ουσιώδεις και η παράλειψή τους ουσιώδης πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας.

Παρακάτω αναφέρονται ενδεικτικά περυστώσεις παράλειψης ή μη προσήκουσας δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε. που έχουν κριθεί ως παράβαση ουσιώδους τύπου της διαγωνιστικής διαδικασίας:

- Αποστολή στην Ε.Ε.Ε.Ε. της περίληψης που δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης και όχι του απαιτούμενου εντύπου δημοσίευσης που είναι αναρτημένο στο Simap (http://simap.europa.eu/buyer/forms-standard/index_el.htm).

- Αποστολή στην Ε.Ε.Ε.Ε. λανθασμένου τυποποιημένου εντύπου για την προκήρυξη σύμβασης (προκήρυξη διαγωνισμού μελετών, αντί για προκήρυξη σύμβασης υπηρεσιών).

- Μη δημοσίευση προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Ε. συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων Δήμου, προϋπολογισμού 172.357 € πλέον ΦΠΑ, με δικαίωμα αύξησης της ποσότητας κατά 30%, ήτοι κατά 51.707 πλέον ΦΠΑ, λόγω λανθασμένης εφαρμογής της μεθόδου υπολογισμού εκτιμώμενης αξίας δημόσιας σύμβασης. Ειδικότερα δεν ελήφθη υπόψη για τον προσδιορισμό της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης το προβλεπόμενο δικαίωμα προαίρεσης.

- Μη δημοσίευση από Δήμο προκηρύξεων στην Ε.Ε.Ε.Ε. που αφορούσαν σε τρεις αυτοτελείς διαγωνισμούς ανάθεσης αποκομιδής απορριμάτων, με χρόνο διενέργειας την 25/04/2013 και 30/04/2013, η συνολική αξία των οποίων υπερέβαινε τα κατώτατα όρια εφαρμογής του π.δ/τος 60/2007.

- Μη συμπλήρωση του σημείου II.1.8 του τυποποιημένου εντύπου που αφορά στα "Τμήματα" της σύμβασης ή συμπλήρωσης του "ΟΧΙ", δηλαδή ότι η σύμβαση δεν υποδιαιρείται σε τμήματα, και μη συμπλήρωση του Παραρτήματος Β "Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα", τόσες φορές όσα και τα τμήματα.

- Μη αναφορά των όρων για το άνοιγμα των προσφορών, της ημερομηνίας και ώρας ανοίγματος των προσφορών, της γλώσσας στην οποία μπορούν να υποβληθούν οι αιτήσεις συμμετοχής, της επωνυμίας και διεύθυνσης του αρμοδίου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής

και για την παροχή σχετικών πληροφοριών.

- Μη αναφορά σε διαγωνισμό προμήθειας καυσίμων με τμήματα στις ποσότητες των υπό προμήθεια ειδών (καύσιμα, λιπαντικά) καθώς και στις επιμέρους κατηγορίες αυτών (πετρέλαιο θέρμανσης, κίνησης), παρά μόνο αναφορά στο συνολικό ενδεικτικό προϋπολογισμό για όλα τα είδη καυσίμων, όλων των τμημάτων. Μη αναφορά στις επιμέρους ποσότητες και εκτιμώμενο προϋπολογισμό κάθε τμήματος.
- Παράλειψη αναγραφής του είδους της σύμβασης (προμήθεια / αγορά), της διάρκειας της σύμβασης, των απαιτούμενων εγγυήσεων, της ελάχιστης διάρκειας ισχύος της προσφοράς, των όρων για το άνοιγμα των προσφορών.
- Μη αναφορά στην προκήρυξη σύμβασης προμήθειας υγρού οξυγόνου που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. στην υποχρέωση του αναδόχου να αναλάβει τη συντήρηση της μονάδας για 5 χρόνια, λανθασμένη συμπλήρωση στο σημείο II.1.2 "είδος της σύμβασης", καθώς συμπληρώθηκε η επιλογή αγορά, ενώ πρόκειται για σύμβαση ενοικίασης ή αγοράς – μίσθωσης ή συνδυασμού αυτών, μη συμπλήρωση του σημείου II.2.2 "προαίρεση", ενώ προβλέπεται στη διακήρυξη.

Σε κάθε περίπτωση επαναλαμβάνουμε ότι ο ουσιώδης ή μη χαρακτήρας μίας πλημμέλειας κατά τη σύνταξη και συμπλήρωση των προκηρύξεων τυποποιημένων εντύπων της Ε.Ε.Ε.Ε., που ως τέτοια συνεπάγεται ακυρότητα της διαδικασίας κρίνεται από τα αρμόδια δικαιοδοτικά όργανα, με βάση το πραγματικό της κάθε υπόθεσης. Για το λόγο αυτό συνιστάται στις αναθέτουσες αρχές, να συμπληρώνουν όλα τα απαιτούμενα πεδία των τυποποιημένων εντύπων σύμφωνα με τις οδηγίες της παρούσας.

Β. Διατυπώσεις δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο

Οι υποχρεώσεις δημοσιότητας των διακηρύξεων σε εθνικό επίπεδο είναι διάσπαρτες σε πλείστες νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις, ενδεικτικά αναφέρονται οι ν. 3469/2006 (Εφημερίδα της Κυβέρνησης), ν.3861/2010 (Διαύγεια), ν.4013/2011 (ΚΗΜΔΗΣ), ν. 3669/2008 (δημόσια έργα), πδ 188/2007 (δημόσιες προμήθειες), ν. 3316/2005 (δημόσιες μελέτες), ΥΑ 11389/1993 (ΕΚΠΟΤΑ) κλπ, καθώς προβλέπεται διαφορετικό θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης συμβάσεων, ανάλογα με το είδος της αναθέτουσας αρχής (κεντρική κυβέρνηση, τοπική αυτοδιοίκηση, ειδικά καθεστώτα) και το είδος των συμβάσεων (δημόσια έργα, προμήθειες, υπηρεσίες)¹¹.

Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πρέπει, στην περίπτωση που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των πδ 59/2007 και 60/2007, να αναγράφουν την ημερομηνία αποστολής στην Ε.Ε.Ε.Ε. και δεν επιτρέπεται να δημοσιεύονται πριν από την αποστολή προκήρυξης σε αυτήν.

Σε γενικές γραμμές, οι εθνικές απαιτήσεις δημοσιότητας είναι η δημοσίευση περίληψης προκήρυξης στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (ΔΔΣ) της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΕτΚ) (ν 3469/2006) και στο δικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ν 3861/2010). Πέραν αυτών ειδικότεροι κανόνες προβλέπουν την υποχρέωση δημοσίευσης:

- στον εθνικό τύπο (ο αριθμός των εφημερίδων και το είδος των εφημερίδων, πολιτικές / οικονομικές, διαφέρει ανά εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο)
- στο νομαρχιακό και τοπικό τύπο (εφόσον αυτό προβλέπεται από τις οικείες διατάξεις ως υποχρεωτικό)
- και σε επιμέρους σημεία (ανάλογα με το εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο), όπως ιστοσελίδα του Τεχνικού Επιμελητηρίου.

Τέλος σε επιμέρους διατάξεις προβλέπεται η αποστολή της προκήρυξης σε επιμελητήρια, συνδέσμους, πρεσβείες και η ανάρτησή της σε εμφανές μέρος της υπηρεσίας που διενεργεί το διαγωνισμό.

¹¹ Την παθογένεια αυτή της εθνικής νομοθεσίας εξαλείφουν οι διατάξεις των άρθρων 152 και 199 του ν. 4281/2014 – Μέρος Β, καθώς, από 01/03/2015 καταργούνται όλες οι επιμέρους εθνικές διατάξεις δημοσιότητας, πλην του ν. 3548/2007 για τον περιφερειακό και τοπικό τύπο, και προβλέπεται η δημοσίευση της προκήρυξης και της διακήρυξης μόνο στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ Π1/2380 (Β'3400/2012), το πλήρες κείμενο των διακηρύξεων καταχωρείται στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) και ειδικότερα στο υποσύστημα Μητρώο Ηλεκτρονικής Καταχώρησης Αιτημάτων. Η μη προηγηθείσα καταχώρηση στο ανωτέρω υποσύστημα του πλήρους κειμένου των διακηρύξεων, έχει ως συνέπεια τη μη εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης.

1) Περιεχόμενο Προκήρυξης

Το περιεχόμενο της Προκήρυξης (περίληψης της διακήρυξης) που δημοσιεύεται σε εθνικό επίπεδο δεν είναι καθορισμένο με ομοιόμορφο τρόπο στις επιμέρους νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις της εθνικής έννομης τάξης.

Ειδικά για την Προκήρυξη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η σχετική διάταξη ορίζει, ως προς το περιεχόμενο αυτής, ότι περιλαμβάνει όλα τα ουσιώδη στοιχεία της οικείας διακήρυξης και ιδίως:

- α) την επωνυμία, την ταχυδρομική διεύθυνση, τον αριθμό τηλεφώνου και τηλεομοιοτυπίας της αναθέτουσας αρχής,
 - β) τον αριθμό της προκήρυξης,
 - γ) το είδος της σύμβασης, την οποία αφορά ο διαγωνισμός,
 - δ) το είδος του διαγωνισμού, τη διαδικασία που επιλέγεται για την ανάθεση και το κριτήριο της κατακύρωσης, αναλυτικά,
 - ε) τον τίτλο και την περιγραφή όλων των ουσιωδών στοιχείων του έργου, της προμήθειας ή της υπηρεσίας και ιδίως την ακριβή φύση του έργου της προμήθειας ή της υπηρεσίας, τις ζητούμενες ποσότητες, τον τόπο παράδοσης και αν οι υποψήφιοι μπορούν να καταθέσουν προσφορές για μέρος των προκηρυσσόμενων ποσοτήτων,
 - στ) τη διάρκεια της σύμβασης και λεπτομέρειες για τη δυνατότητα παράτασης του συμβατικού χρόνου ή αύξησης των συμβατικών ποσοτήτων,
 - ζ) τον τρόπο, τόπο και χρόνο που μπορεί ο υποψήφιος να αναζητήσει το κείμενο της διακήρυξης ή λουπές πληροφορίες,
 - η) τον προϋπολογισμό της σύμβασης,
 - θ) τη διεύθυνση στην οποία πρέπει να κατατεθούν ή να σταλούν οι προσφορές και την ακριβή ημερομηνία και ώρα λήξης της προθεσμίας κατάθεσης ή αποστολής των προσφορών,
 - ι) την ημερομηνία, ώρα και τον τόπο αποσφράγισης των προσφορών, ια) βασικούς όρους συμμετοχής των υποψηφίων, εφόσον δεν προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία,
 - ιβ) όλους τους ειδικούς περιορισμούς συμμετοχής των υποψηφίων ή αναφορά ότι δεν υπάρχουν τέτοιοι περιορισμοί,
 - ιγ) το ύψος των εγγυήσεων που απαιτούνται για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό,
 - ιδ) την αναφορά σε ειδικά στοιχεία που απαιτούνται ως τεχνικές προδιαγραφές ή αναφορά ότι δεν υπάρχουν τέτοια ειδικά στοιχεία,
 - ιε) το χρονικό διάστημα που ο προσφέρων δεσμεύεται από την προσφορά του,
 - ιστ) την απαγόρευση ή μη των εναλλακτικών προσφορών,
 - ιζ) βασικούς όρους για τη χρηματοδότηση και την πληρωμή και
 - ιη) την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εφόσον τούτο απαιτείται από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και λουπές ημερομηνίες σχετικές με το διαγωνισμό που παράγουν έννομες συνέπειες.
- Τέλος ορίζεται ότι η περίληψη χρονολογείται και υπογράφεται από το αρμόδιο όργανο και αναφέρει ειδικά την ιδιότητα και το ονοματεπώνυμο του υπογράφοντος.
- Το περιεχόμενο της προκήρυξης (περίληψη διακήρυξης) στον τύπο (εθνικό και περιφερειακό) σε πολλές περιπτώσεις δεν καθορίζεται βάσει ρητών διατάξεων. Σε κάθε περίπτωση η περίληψη

πρέπει να περιλαμβάνει πληροφορίες για όλα τα ουσιώδη στοιχεία της εκάστοτε διακήρυξης. Παράλειψη δημοσίευσης ουσιώδους στοιχείου της διακήρυξης συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου που επάγεται την ακυρότητα της διαγωνιστικής διαδικασίας. Για λόγους διευκόλυνσης συνίσταται στις αναθέτουσες αρχές, στις περιλήψεις στον εθνικό και περιφερειακό τύπο να επαναλαμβάνουν την ίδια περίληψη με αυτή στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ή εφόσον αυτό δεν είναι εφικτό (π.χ. για λόγους κόστους), να αναφέρουν στην περίληψη που δημοσιεύεται στον εθνικό και περιφερειακό τύπο, το τεύχος ΔΔΣ της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως στο οποίο δημοσιεύτηκε η περίληψη, ή να αναγράφουν την ημερομηνία αποστολής της περίληψης στο Τεύχος ΔΔΣ της ΕτΚ, κατ' αντιστοιχία προς την υποχρέωση αναγραφής της ημερομηνίας αποστολής στην Ε.Ε.Ε.Ε.

2) Πλημμελής τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο

α) Παράλειψη δημοσίευσης

Ως αναφέρθηκε και ανωτέρω, παράλειψη δημοσίευσης περίληψης προκήρυξης στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαγωνιστικής διαδικασίας, που την καθιστά μη νόμιμη. Έχει δε κριθεί ότι η παράλληλη δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. δεν αναπληρώνει την ανωτέρω παράλειψη δημοσιότητας.

Ιδιαίτερως πρέπει να τονισθεί ότι η υποχρέωση δημοσίευσης στο τεύχος ΔΔΣ της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως καταλαμβάνει και τους Δήμους, ως φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, χωρίς στην προκειμένη περίπτωση να εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1 περ. Β του ανωτέρω ν. 3469/2006, η οποία εξαιρεί από την υποχρεωτική δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, τις κανονιστικού χαρακτήρα πράξεις των δημοτικών αρχών, καθόσον οι διατάξεις του ν. 3469/2006, υπερισχύουν ως ειδικές.

Επίσης έχει κριθεί:

- μη νόμιμη διαγωνιστική διαδικασία που η περίληψη προκήρυξης δεν δημοσιεύτηκε στο είδος των ημερήσιων εφημερίδων που προέβλεπε το συγκεκριμένο θεσμικό πλαίσιο της αναθέτουσας αρχής (δημοσιεύτηκαν σε πολιτικές αντί σε οικονομικές, παρά τη ρητή απαίτηση του άρθρου 4 παρ 2 του πδ 118/2007), καθώς η υποχρέωση δημοσίευσης σε οικονομικές εφημερίδες δεν μπορεί να καλυφθεί με δημοσίευση σε πολιτικές εφημερίδες, ή στον προβλεπόμενο αριθμό (μία αντί για δύο),
- ότι δεν τηρήθηκαν οι νόμιμες διατυπώσεις δημοσιότητας της διακήρυξης διαγωνισμού, διότι παραλείφθηκε η δημοσίευση περίληψης αυτής και σε τοπική εφημερίδα.

β) Μη προσήκουσα δημοσίευση

Ενδεικτικές περιπτώσεις μη προσήκουσας δημοσίευσης σε εθνικό επίπεδο που έχουν κριθεί ως παράβαση ουσιώδους τύπου της διαγωνιστικής διαδικασίας είναι η μη αναφορά:

- στην ποσότητα των προς προμήθεια ειδών,
- των υπό προμήθεια προϊόντων ανά κατηγορία και είδος,
- του ύψους των εγγυήσεων που απαιτούνται για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό,
- του προϋπολογισμού της σύμβασης,
- της δυνατότητας υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα.

Γ. Διάσταση μεταξύ των δημοσιευτέων περιλήψεων (Ε.Ε.Ε.Ε., ΕτΚ, τύπος) ή των περιλήψεων και της αναλυτικής διακήρυξης

Τόσο η αναλυτική διακήρυξη όσο και όλες οι περιλήψεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ε.Ε.Ε.Ε. ή δημοσιεύονται στο "προφίλ αγοραστή".

Για το λόγο αυτό, όπως έχει αναφερθεί και στην Κατευθυντήρια Οδηγία 2 της Αρχής, συνίσταται

στις αναθέτουσες αρχές να προβαίνουν, πρώτα στη σύνταξη του αναλυτικού τεύχους της διακήρυξης και στη συνέχεια να συμπληρώνουν και να αποστέλλουν προς δημοσίευση τις απαιτούμενες περιλήψεις αυτής.

Παρακάτω παρατίθενται, προς αποφυγήν, ενδεικτικές περιπτώσεις διάστασης μεταξύ των στοιχείων δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στα στοιχεία που περιέχονται στην αναλυτική διακήρυξη:

- Στην αναλυτική διακήρυξη αναφέρεται ότι προσφορά μπορεί να υποβληθεί μόνο για μία από τις τρεις κατηγορίες προϊόντων, ενώ στο αντίστοιχο πεδίο της δημοσιευμένης περίληψης στην Ε.Ε.Ε.Ε. ορίζεται ότι μπορούν να υποβληθούν προσφορές για περισσότερες της μίας κατηγορίες προϊόντων.
- Στην αναλυτική διακήρυξη προβλέπεται η δυνατότητα παράτασης της σύμβασης, ενώ δεν υπάρχει σχετική αναφορά στις δημοσιευμένες περιλήψεις στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στον εθνικό τύπο.
- Στις περιλήψεις στον εθνικό τύπο αναφέρεται ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης προμήθειας καυσίμων «το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης βεβαιούμενης από το Τμήμα Προστασίας Καταναλωτή της Περιφέρειας», ενώ στη δημοσίευση της περίληψης στην Ε.Ε.Ε.Ε. αναφέρεται ως κριτήριο ανάθεσης εκείνο «της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφορά, σύμφωνα με τα κριτήρια που αναφέρονται στις τεχνικές προδιαγραφές».
- Στην περίληψη στον εθνικό τύπο και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζεται το ποσό της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής σε ποσοστό 5% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (με ΦΠΑ), ενώ στην περίληψη που απεστάλη στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στο αναλυτικό τεύχος της διακήρυξης ορίζεται ότι η εγγυητική επιστολή συμμετοχής αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης των ειδών για τα οποία μετέχει ο διαγωνιζόμενος.
- Στην περίληψη στον εθνικό τύπο διευκρινίζεται ότι «ο ανάδοχος υπογράφει επιμέρους συμβάσεις με το Δήμο και έκαστο Νομικό Πρόσωπο για το τμήμα της προμήθειας που αντιστοιχεί», ενώ στο αντίστοιχο πεδίο του τυποποιημένου εντύπου (πεδίο Ι.4) της Ε.Ε.Ε.Ε., όπου ερωτάται εάν η αναθέτουσα αρχή προβαίνει στην αγορά εκ μέρους άλλων αρχών ανάθεσης, συμπληρώνεται αρνητικά.
- Στην αναλυτική διακήρυξη προβλέπεται χρονική διάρκεια σύμβασης «από σήμερα μέχρι το τέλος του 2013 και για το διάστημα από 01.01.2014 έως 31.12.2014», στην περίληψη που δημοσιεύτηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. η χρονική διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε «18 μήνες, από την ανάθεση της σύμβασης», ενώ στον ελληνικό τύπο και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως αναφέρεται «Προμήθεια για τα έτη 2013-2014».

III. Η παραπάνω καταγραφή είναι ενδεικτική και δεν εξαντλεί σε καμία περίπτωση τις περιπτώσεις πλημμελειών/οδηγιών αναφορικά με την τήρηση των υποχρεώσεων δημοσιότητας.

Η παρούσα κατευθυντήρια οδηγία, όπως και όσες ακολουθήσουν, κοινοποιούνται στους φορείς του συνημμένου Πίνακα αποδεκτών και αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Αρχής www.eaadhsy.gr και www.hsppa.gr

Αθήνα 24 Σεπτεμβρίου 2014

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δετσαρίδης Χρήστος



ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

1) Προεδρία της Δημοκρατίας

2) Όλα τα Υπουργεία (Γραφεία κ. Υπουργών, Υφυπουργών, Τμήματα Προμηθειών, προς περαιτέρω ενημέρωση και εποπτευομένων φορέων)

- Υπουργείο Εξωτερικών
- Υπουργείο Οικονομικών
- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας
- Υπουργείο Εσωτερικών (προς περαιτέρω κοινοποίηση και στους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, Τμήματα/Γραφεία Προμηθειών)
- Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας
- Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων (προς περαιτέρω κοινοποίηση και στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα [Πανεπιστήμια, Πολυτεχνεία, Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και Ανώτατη Σχολή Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης])
- Υπουργείο Πολιτισμού & Αθλητισμού (προς περαιτέρω κοινοποίηση και στις Εφορείες Αρχαιοτήτων)
- Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- Υπουργείο Υγείας
- Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας
- Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
- Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων / Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων (ΓΓΔΕ)
- Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
- Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
- Υπουργείο Τουρισμού
 - Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου
 - Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης

3) Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (προς περαιτέρω κοινοποίηση και στις Υγειονομικές Περιφέρειες (ΥΠΕ), τα νοσοκομεία και τους εποπτευόμενους φορείς Υπουργείου Υγείας, Τμήματα Προμηθειών)

4) Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Γραφείο Γενικού Γραμματέα, Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών)

5) Γενική Γραμματεία Επενδύσεων (ΕΣΠΑ) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Γραφείο Γενικού Γραμματέα) (προς περαιτέρω ενημέρωση και των Ειδικών Υπηρεσιών και Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης ν 3614/2007 και Μονάδας Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΜΟΔ Α.Ε.))

6) Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων (ΓΓΔΕ) του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων (Γραφείο Γενικού Γραμματέα)

7) Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (Γραφεία κ. Γενικών Γραμματέων)

- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου – Δυτικής Ελλάδας - Ιονίου
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου

- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης
- Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας - Θράκης

8) Ανεξάρτητες Αρχές

9) Κέντρο Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου, Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων