



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/νση : Τ. Οικονομίδη- Καθ. Ρουσίδη 11

Ταχ. Κώδικας : 541 10

Πληροφορίες : Αντώνιος Πατσιαλάς

Τηλέφωνο : 2313 309206

Τέλεφαξ : 2310 422102

E-mail : apats@damt.gov.gr

Θεσσαλονίκη, 08.04.2014

Αρ. Πρωτ: 26186

ΠΡΟΣ:

Δήμους Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας – Θράκης

KOIN. :

1. Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού Νομών
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας
Θράκης (με το συνημμένο)
2. Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π.Δ.Δ. Κομοτηνής
(με το συνημμένο)

ΘΕΜΑ : « Άσκηση υπαίθριου εμπορίου με ψυχαγωγικό αντικείμενο, λούνα πάρκ ».

ΣΧΕΤ. : Το με αριθμ. K1-581/02-04-2014 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του
του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας.

Σας στέλνουμε το ανωτέρω σχετικό έγγραφο, που αναφέρεται στο αντικείμενο του
θέματος, για δική σας ενημέρωση και αντίστοιχες ενέργειες.

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης
Η Προϊσταμένη Τμήματος Τοπ. Αυτ/σης και Ν.Π. Ν. Θεσσαλονίκης

ΣΟΥΛΤΑΝΑ ΤΣΕΛΕΝΤΗ



ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Μ.Ε.Γ.Γ.
Η Προϊσταμένη Γραμματείας και
Πληροφόρησης Πολιτών
της Διεύθυνσης Διοίκησης

Οιρ

Γασταρίδης Κων/νος
ΤΕ Διοικ.-Λογιστικού

6
7-4-14

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ &
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/νση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 10181
Πληροφορίες: Ιωάννης Χαϊμαντάς
Τηλ. : 213-1514214
Fax : 210-3843236
E-mail : emporan-b@gge.gr

Αθήνα, 02/04/2014
Αριθ. Πρωτ. : K1-581

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΩ. ΔΙΕΥΘΥΝΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΠΟΥΡΓΙΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Αριθμ. Πρωτ.: 26186
Ημερομηνία: 07 ΑΠΡ. 2014

**ΠΡΟΣ:
ΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ**

ΘΕΜΑ : Άσκηση υπαιθρίου εμπορίου με ψυχαγωγικό αντικείμενο, λούνα παρκ
Σχετ.: Έγγραφά μας υπ' αριθμ. πρωτ. K1-1572/08-07-2013 και K1-427/14-03-2014

Αναφερόμενοι στο ανωτέρω θέμα και σε συνέχεια νέων αιτημάτων ενδιαφερομένων, αλλά και λανθασμένων σχετικών αποφάσεων φορέων αδειοδότησης, επανερχόμαστε επί του θέματος και σημειώνουμε αναλυτικότερα τα εξής:

1. Η υπηρεσία μας, Διεύθυνση Εμπορικών Οργανώσεων, μεταξύ των άλλων είναι αρμόδια για την νομοθεσία που αφορά την άσκηση υπαιθρίου εμπορίου. Στο υπαιθρίο εμπόριο εντάσσεται ως δραστηριότητα και αυτή με ψυχαγωγικό αντικείμενο (λούνα παρκ, πίστες αυτοκινητίδων, τσίρκο κ.λπ.).
2. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. K1-427/14-03-2014 έγγραφό μας και προγενέστερο K1-1572/08-07-2013, το οποίο είχε αποσταλεί με το υπ' αριθμ. πρωτ. 29181/20-08-2013 έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας, ως αρμόδια υπηρεσία εποπτείας αυτών, είχαμε παράσχει διευκρινήσεις για την ενιαία εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν τη δραστηριότητα με ψυχαγωγικό αντικείμενο.

Στα δύο αυτά έγγραφά μας, παρείχαμε διευκρινήσεις μετά από ερωτήματα ενδιαφερομένων, προκειμένου να εφαρμόζονται ενιαία οι διατάξεις, που αφορούν τη δραστηριότητα με ψυχαγωγικό αντικείμενο.

Ωστόσο, περιήλθαν σε γνώση μας αποφάσεις αρμοδίων φορέων χορήγησης αδειών υπαιθρίου εμπορίου, όπου διαπιστώνεται λανθασμένη εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας και παρεμπηνεία του περιεχομένου των εγγράφων μας.

Οι διευκρινήσεις που παρέχουμε απορρέουν από το γράμμα και πνεύμα της σχετικής νομοθεσίας, μέσα στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης των ενδιαφερομένων και για το λόγο αυτό, αναφέρουμε στα εν λόγω έγγραφά μας τη φράση ότι «η υπηρεσία μας εκτιμά ...»

Οι υπηρεσίες, προκειμένου να διατυπώσουν τις απόψεις τους, εξετάζουν συνδυαστικά τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας. Η αυθεντική ερμηνεία των νομοθετημάτων ανήκει στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, μετά από σχετικό ερώτημα για πρόκληση γνωμοδότησης από το φορέα που έχει εκδώσει τη σχετική νομοθεσία, όταν αυτό απαιτείται. Επίσης, οι υπηρεσίες συμμορφώνονται με σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας.

3. Ως προς το κυρίαρχο ζήτημα που τίθεται για διευκρίνιση, σχετικά με την άδεια υπαίθριου εμπορίου για τη δραστηριότητα με ψυχαγωγικό αντικείμενο, δεν πρέπει να εξετάζεται στο πλαίσιο της χορήγησης αδειών υπαίθριου εμπορίου σε ανέργους, καθόσον οι δραστηριοποιούμενοι με αντικείμενο τα ψυχαγωγικά παιγνίδια είναι ήδη επαγγελματίες και έχουν προβεί σε οικονομικές επενδύσεις και υπ' αυτή την έννοια, δεν είναι άνεργοι. Αυτό που επιτάσσει η νομοθεσία για να λειτουργήσουν ψυχαγωγικές παιδιές είναι η άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας αυτών, όπως απαιτεί η παρ. 3 του άρθρ. 6 του Π.Δ. 12/2005 ως ειδική νομοθεσία, η οποία υπερισχύει και ορίζει τα δικαιολογητικά που κατά περίπτωση απαιτούνται, για λόγους ασφαλείας και καταλληλότητας των εγκαταστάσεων και των στοιχείων που χρησιμοποιούνται για την άσκηση αυτής της δραστηριότητας.

4. Προς επίrrωσιν των ανωτέρω, το Συμβούλιο της Επικρατείας σε σχετική απόφασή του υπ' αριθμ. 1033/2012 αναφέρει ρητά ότι οι δραστηριότητες με ψυχαγωγικό, καλλιτεχνικό ή εκπαιδευτικό αντικείμενο (όπως λούνα παρκ, πίστες αυτοκινητιδίων, τσίρκο κ.λπ.) και μετά την αντικατάστασή του αρθρ. 1 του ν. 2323/1995 με το άρθρ. 1 του ν. 3377/2005, είναι ειδική κατηγορία υπαίθριων δραστηριοτήτων και ότι εξακολουθούν να ισχύουν για το αντικείμενο αυτό οι διατάξεις του Π.Δ. 12/2005.

Ήτοι, σύμφωνα με το διατακτικό της εν λόγω απόφασης, οι ψυχαγωγικές δραστηριότητες απαιτούν μεγάλη οικονομική επένδυση και κατά τούτο διαφέρουν από όλες τις λοιπές δραστηριότητες υπαίθριου στάσιμου ή πλανόδιου εμπορίου. Οι διατάξεις αδειοδότησης για την εγκατάσταση και λειτουργία πλανόδιων δραστηριοτήτων με ψυχαγωγικό αντικείμενο διέπονται από τις διατάξεις του Π.Δ. 12/2005, καθόσον μέχρι σήμερα δεν υφίσταται ειδικότερη νομοθεσία, που να ρυθμίζει θέματα αδειοδότησης και ασφάλειας για εγκαταστάσεις, δραστηριότητες και εξοπλισμού λούνα παρκ (ψυχαγωγικές παιδιές). Όπως αναφέρεται σε άλλο σημείο του διατακτικού της εν λόγω απόφασης, η ειδική κατηγορία των δραστηριοτήτων με ψυχαγωγικό, καλλιτεχνικό ή εκπαιδευτικό αντικείμενο «διαφοροποιούνται

ουσιαστικά από τις παραδοσιακές υπαίθριες εμπορικές δραστηριότητες, καθώς προϋποθέτουν πολλαπλάσια επένδυση».

5. Εν κατακλείδι, όπως έχουμε αναφέρει και στα προηγούμενα ανωτέρω έγγραφά μας, για την άσκηση της υπαίθριας δραστηριότητας με ψυχαγωγικό αντικείμενο απαιτείται άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας λούνα παρκ, η οποία χορηγείται με απόφαση των Δήμων και δεν εντάσσεται στις λοιπές άδειες υπαίθριου εμπορίου, οι οποίες χορηγούνται σε ευπαθείς ομάδες. Τα απαραίτητα δικαιολογητικά απαριθμούνται στις διατάξεις του Π.Δ. 12/2005.

Συγκεκριμένα, τα αιτήματα των επαγγελματιών, οι οποίοι παρέχουν υπαίθρια ψυχαγωγικά παιγνίδια, υποβάλλονται στους Δήμους που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν και οι Δήμοι έχουν τη διακριτική ευχέρεια να χορηγήσουν, ή μη, άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας υπαίθριας δραστηριότητας σε δημόσιους ή δημοτικούς χώρους, σταθμίζοντας τις ανάγκες του Δήμου τους και με την προϋπόθεση ότι ο αιτών πληροί όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις και οι υπηρεσίες του Δήμου πιστοποιούν τη χωροθεσία, που προτείνεται από το Δήμο να ασκηθεί η εν λόγω δραστηριότητα. Οι υπηρεσίες του Δήμου πιστοποιούν επίσης την καταλληλότητα του ιδιωτικού χώρου, που προτείνεται από τον ενδιαφερόμενο. Βεβαίως, οι Δήμοι δύνανται να επιλέξουν και τη διαδικασία της ανοιχτής πρόσκλησης, ιδίως σε περίπτωση που εκ των προτέρων έχουν στη χωρική τους αρμοδιότητα καθορίσει δημόσιους ή δημοτικούς χώρους για την άσκηση αυτής της δραστηριότητας. Ωστόσο, αυτό που αποκλείεται είναι η χορήγηση άδειας άσκησης υπαίθριας δραστηριότητας με ψυχαγωγικό αντικείμενο σε αιτούντα, ο οποίος δεν διαθέτει υλικοτεχνικό εξοπλισμό, απαραίτητο για την άσκηση αυτής της δραστηριότητας. Η εν λόγω υποχρέωση αποβλέπει και στην αποτροπή άμεσης ή έμμεσης υπεκμίσθωσης του χώρου, καθόσον εκ των πραγμάτων δεν διαθέτει απαραίτητο εξοπλισμό για την άσκηση με ίδια μέσα αυτής της δραστηριότητας.

Τέλος, σημειώνουμε ότι αντίστοιχη διαδικασία για την εν λόγω δραστηριότητα απαιτείται και για την άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων σε χερσαίους χώρους τοπικής αρμοδιότητας Οργανισμών Λιμένων, Λιμενικών Ταμείων, ΕΟΤ και επί πλοίων.

Ο Γενικός Διευθυντής Εσωτερικού Εμπορίου



Χρήστος Μπανός



Πίνακας αποδεκτών.

1. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής.
Δ/νση Διοίκησης
Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης και ΝΠΔΔ
Κατεχάκη 56.
Τ.Κ.: 115 25 Αθήνα
2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας .
Δ/νση Διοίκησης
Σωκράτους 111.
Τ.Κ. 41336. Λάρισα.
3. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας.
Δ/νση Διοίκησης
Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης και Νομικών Προσώπων Ιωαννίνων
Βορ. Ηπείρου 20.
Τ.Κ. 45445. Ιωάννινα.
4. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου-Δυτικής Ελλάδας- Ιονίου .
Νέα Εθνική Οδός Πατρών – Αθηνών 28.
Τ.Κ. 26442. ΠΑΤΡΑ.
5. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου.
Δ/νση Εσωτερικών
Τμήμα Προσωπικού
Ακτή Μιαούλη 83 & Μπότσαρη 2-8.
Τ.Κ. 18538. Πειραιάς.
6. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης.
Δ/νση Διοίκησης
Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης και Νομικών Προσώπων
Αλμυρού 14.
Τ.Κ. 71202. Ηράκλειο .
7. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας- Θράκης.
Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης και Ν. Π. Θεσσαλονίκης
Τ.Οικονόδη & Κ. Ρουσίδη 11.
Τ.Κ.: 54008. Θεσσαλονίκη.

(Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, παρακαλούνται, όπως ενημερώσουν τους Δήμους της χωρικής τους αρμοδιότητας.)

Κοινοποίηση :

Υπουργείο Εσωτερικών
Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
Τμήμα Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
Σταδίου 27. Τ.Κ. 10183. Αθήνα.

Εσωτερική Διανομή :

- Γραφ. Υφυπουργού
- Γραφ. Γεν. Γραμματέα Εμπορίου
- Γραφ. Γεν. Δ/ντού Εσωτ. Εμπορίου