



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

Ταχ.Δ/ση : Τ.Οικονομίδα & Καθ.Ρωσσίδη 11
Ταχ.Κώδικας : 54008
Πληροφορίες : Κ. Παπακώστα – Ε. Αθανασίου
Τηλέφωνο : 2313309371 - 2313309118
FAX : 2313309175
e-mail : eathan@damt.gov.gr

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Θεσσαλονίκη, 18 Ιουλίου 2013
Αρ. πρωτ.:54231 + 40364

Προς:
**Υπουργείο Εσωτερικών – Τμήμα
Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
(Σταδίου 27, 10183 Αθήνα)**

Κοιν:
**(ΜΕ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ
ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΟ)**

1. Στους Δήμους του Νομού
Θεσσαλονίκης (μετά του σχετικού
εγγράφου).
2. Στα Τμήματα Διοικητικού –
Οικονομικού της Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης
(με την επισήμανση ενημέρωσης των
Δήμων αρμοδιότητάς τους)

Θέμα: Αρμοδιότητα έγκρισης αποφάσεων συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ που αφορούν σε θέματα κυκλοφοριακών ρυθμίσεων σύμφωνα με το άρθρο 52 του Ν. 2696/1999 (ΦΕΚ 57Α').

Σχετ. : Το αριθ. πρωτ. 15109/13-05-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: “Έγκρισεις αποφάσεων συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ που αφορούν μέτρα ρύθμισης οδικής κυκλοφορίας από τους Γενικούς Γραμματείς Αποκεντρωμένων Διοικήσεων”.

Σύμφωνα με το άρθρο 52 παρ. 1 του Ν. 2696/1999 (ΦΕΚ 57Α'), όπως τροποποιήθηκε δυνάμει του άρθρου 46 παρ. 1 του Ν. 3542/2007 (ΦΕΚ 50Α'): “1. Μέτρα που αφορούν στη ρύθμιση της κυκλοφορίας, στον καθορισμό των μονόδρομων, ποδηλατοδρόμων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, στην προτεραιότητα οδών, στην αλλαγή της διατομής του οδοστρώματος ή της οδού, στον προσδιορισμό και τη λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων σε κοινόχρηστους χώρους και γενικά στον καθορισμό χώρων στάθμευσης και στην επιβολή περιορισμών ή απαγορεύσεων κυκλοφορίας ή στάθμευσης, λαμβάνονται με αποφάσεις του Νομαρχιακού ή Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου με βάση μελέτες, που έχουν εκπονηθεί από τις αρμόδιες Τεχνικές Υπηρεσίες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι αποφάσεις αυτές εγκρίνονται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Κατ' εξαίρεση τα μέτρα του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνονται με βάση μελέτες που έχουν εκπονηθεί ή εγκριθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες κυκλοφορίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ή της Περιφέρειας, με αποφάσεις των κατά τόπους αρμόδιων Αστυνομικών Διευθύνσεων ή Διευθύνσεων Τροχαίας, όταν αυτά αφορούν: το εθνικό και επαρχιακό δίκτυο της χώρας και το βασικό οδικό δίκτυο, όπως αυτά οριοθετούνται δυνάμει αυτού.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 280 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α') “1. Οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις ασκούν τις αρμοδιότητες των κρατικών Περιφερειών, περιλαμβανομένων και εκείνων των αντίστοιχων συλλογικών οργάνων τους, όπως αυτές καθορίζονταν στον ιδρυτικό τους νόμο 2503/1997 (ΦΕΚ 107Α'), καθώς και στους μεταγενέστερους ειδικούς νόμους και τις σχετικές κανονιστικές διατάξεις, όπως ισχύουν, με εξαίρεση τις

αρμοδιότητες που περιέχονται με το άρθρο 186 του παρόντος νόμου στις περιφέρειες". Ακολούθως, στο άρθρο 186 παρ. ΙΙ, ορίζεται ότι οι αρμοδιότητες των περιφερειών, αφορούν τους τομείς (...) ΣΤ. Έργων – Χωροταξίας – Περιβάλλοντος, στους οποίους περιλαμβάνονται ιδίως: (...) "5. Η εκπόνηση κυκλοφοριακών μελετών, καθώς και ο έλεγχος των μελετών αυτών. 6. Η άσκηση αρμοδιοτήτων επί θεμάτων οδικής κυκλοφορίας, όπως οι μετρήσεις, η σήμανση των οδών που η συντήρησή τους ανήκει στην αρμοδιότητα της Κρατικής Περιφέρειας και των αντίστοιχων πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, καθώς και η σηματοδότηση και ο φωτισμός αυτών. 7. Η εφαρμογή των μελετών, η συμπλήρωση και προσαρμογή μελετών συγκοινωνιακών έργων, καθώς και η κατάρτιση συμπληρωματικών μελετών τούτων...".

Υπό το ανωτέρω ισχύον νομικό πλαίσιο εκδόθηκε εκ μέρους σας το ανωτέρω σχετικό σύμφωνα με το οποίο και την επικαλούμενη σε αυτό νομολογία του ΣτΕ, η διαδικασία θέσπισης των κυκλοφοριακών και συναφών ρυθμίσεων από τους Δήμους για τις οδούς της αρμοδιότητάς τους δεν τελειώνει, προτού εγκριθούν ρητώς οι σχετικές αποφάσεις των οργάνων τους από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, και ήδη δια του ανωτέρω σχετικού η αρμοδιότητα αναφέρεται ως ανήκουσα στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Σε συμμόρφωση σε αυτό, εκδόθηκε η συνημμένη (1) αριθ.πρωτ.οικ. 54218/11-07-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης με την οποία αποφασίστηκε να ασκούνται οι ανωτέρω αρμοδιότητες της έγκρισης των αποφάσεων των ΟΤΑ περί κυκλοφοριακών ρυθμίσεων από τη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού (ΔΙ.ΠΕ.ΧΩ.Σ) της υπηρεσίας μας.

Ωστόσο, με το συνημμένο (2) με αριθ.πρωτ. 54231/11-07-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού (ΔΙ.ΠΕ.ΧΩ.Σ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, διατυπώθηκε η άποψη ότι αφενός η συγκεκριμένη Διεύθυνση δεν έχει την αρμοδιότητα σε θέματα κυκλοφοριακών ρυθμίσεων, παρά μόνο στους τομείς Περιβάλλον – Πολεοδομία – Χωροταξία, αφετέρου οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις δεν φαίνεται πλέον να διατηρούν (μετά την ισχύ του Ν. 3852/2010) αντίστοιχες αρμοδιότητες αλλά και υπηρεσίες προς διενέργεια πλήρους και ουσιαστικού ελέγχου και χορήγησης της σχετικής έγκρισης, καθώς η σχετική αρμοδιότητα έχει ήδη υπαχθεί δια του ανωτέρω άρθρου 186 παρ. ΙΙ ΣΤ στις αιρετές Περιφέρειες. Περαιτέρω, καταλήγει ότι η αναφερόμενη στο άρθρο 52 του Ν. 2696/1999 φράση: "Οι αποφάσεις αυτές εγκρίνονται από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας" **αφορά πλέον στον οικείο Περιφερειάρχη και όχι στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.** Λόγω της ανωτέρω διαπιστωθείσας αντίφασης, τίθεται τελικώς το ερώτημα για το ποια είναι η αρμόδια προς έγκριση των εν λόγω αποφάσεων αρχή, ήτοι εάν αυτή θα προέρχεται από τις υπηρεσίες της εκάστοτε Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της οικείας Περιφέρειας.

Επιπρόσθετα: 1) προκύπτουν ζητήματα διαδικαστικά όσον αφορά την εφαρμογή του άρθρου 52 του Ν. 2696/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, δεδομένου ότι σύμφωνα με τη διατύπωση αυτής και υπό την ερμηνεία του ΣτΕ, η διαδικασία έγκρισης της σχετικής απόφασης των ΟΤΑ αφορά στην αντίστοιχη κανονιστική απόφαση μετά της μελέτης των Τεχνικών Υπηρεσιών, η οποία εάν κριθεί ότι δεν συνοδεύεται από ορθή τεχνικά μελέτη, δεν θα εγκρίνεται και θα υποβάλλει τον ΟΤΑ στη διαδικασία εκ νέου έκδοσης κανονιστικής απόφασης. Το ανωτέρω, θα μπορούσε να αποφευχθεί εάν αποστέλλονταν η σχετική μελέτη προς έγκριση σε πρώτο στάδιο και βάσει αυτής εκδιδόταν και η αντίστοιχη κανονιστική.

2) Σημαντικό ζήτημα, επίσης, όσον αφορά και στον χειρισμό των υποβαλλόμενων προσφυγών κατά των ανωτέρω αποφάσεων των ΟΤΑ, τόσο κατά το παρόν στάδιο, που στρέφονται κατά αποφάσεων που δεν έχουν λάβει σχετική έγκριση, όσο και κατά το στάδιο που θα προκύψουν προσφυγές κατά της εγκριτικής αυτών απόφασης, ήτοι ποιο θα είναι το αρμόδιο να τις κρίνει όργανο και με βάση ποιες διατάξεις.

Εν όψει των ανωτέρω, παρακαλούμε όπως αποφανθείτε **άμεσα και συνολικά** επί των ζητημάτων που ανακύπτουν, προκειμένου να οριστεί ομοίμορφα η αρμόδια υπηρεσία που θα εγκρίνει τις εν λόγω αποφάσεις των ΟΤΑ, να διευκρινιστεί βήμα-βήμα η απαιτούμενη διαδικασία προς υποβολή έγκρισης και ποιας πράξης και τον τρόπο χειρισμού των σχετικών προσφυγών, καθώς προκύπτει ενδεχομένως ανάγκη νέας νομοθετικής ρύθμισης και τροποποίησης της επίδικης

διάταξης, ώστε ακολούθως να ενημερωθούν οι ΟΤΑ επί του συνόλου της διαδικασίας και να την εφαρμόσουν ορθά και μάλιστα αναδρομικά για τις αποφάσεις από το έτος 2007 έως σήμερα. Κατά αυτόν τον τρόπο θα είναι σε θέση να προχωρήσει και η διαδικασία ελέγχου νομιμότητας των σχετικών αποφάσεων που εκκρεμούν ενώπιον της υπηρεσίας μας, **ο οποίος έλεγχος νομιμότητας έπεται της ανωτέρω έγκρισης από την αρμόδια υπηρεσία.**



ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. ΔΙΕΥΣΥΝΣΗ ΕΙΣΔΕΡΧΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
Ακριβές αντίγραφο
Μ.Α.Γ.Γ.
Η προϊσταμένη Γραμματείας και
Παραφόρησης Πρωτότων
της Διεύθυνσης Διοίκησης
Βασιλική Κατσιγιάννη

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ**

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΟΥΝΤΖΟΣ

Συνημμένα:

1. Η αριθ. πρωτ.οικ. 54218/11-07-2012 (ΑΔΑ: ΒΛ4ΙΟΡ1Υ-ΠΔΙ) απόφαση του Γ.Γ. της Α.Δ.Μ.Θ.
2. Το αριθ. πρωτ. 54231/11-07-2013 έγγραφό της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.



Αδω. 27/5
e

40364

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 13 Μαΐου 2013

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αριθ.Πρωτ.: 15109

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ

ΠΡΟΣ: Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του
Κράτους

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Δέσποινα Νάσαινα
e-mail : d.nasaina @ypes.gr
Τηλέφωνα : 213-1364388
FAX : 213-1364389

α) Γραφεία κ.κ. Γενικών Γραμματέων
β) Δ/νσεις Διοίκησης
(Διευθύνσεις Εσωτερικών,
Διοικητικού - Οικονομικού
Βορείου Αιγαίου και Νοτίου Αιγαίου για
την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου)

ΘΕΜΑ: Εγκρίσεις αποφάσεων συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ που αφορούν μέτρα ρύθμισης οδικής κυκλοφορίας από τους Γενικούς Γραμματείς Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (υπ' αριθμ. 1115/2012, 49/2012 αποφάσεις του Δ' Τμήματος του ΣτΕ), από τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 52 του ν.2696/1999 «Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας», όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με την παρ. 1 του άρθρου 46 του ν.3542/2007 με έναρξη ισχύος 03-06-2007, συνάγεται ότι η διαδικασία θέσπισης των κυκλοφοριακών και συναφών ρυθμίσεων από τους ΟΤΑ για τις οδούς αρμοδιότητάς τους δεν τελειούται προτού εγκριθούν ρητώς οι σχετικές αποφάσεις των αρμόδιων οργάνων τους από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από άσκηση πλήρους ουσιαστικού ελέγχου εκ μέρους του τελευταίου. Συνεπώς, πριν από την έκδοση της εγκριτικής πράξης, οι ρυθμίσεις των συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ είναι ανυπόστατες ως μη τελειωθείσες.

Η άσκηση υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με την περ. (α) της παρ.1 του άρθρου 225 του ν.3852/2010, σε αποφάσεις συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ που αφορούν μέτρα ρυθμίσεων οδικής κυκλοφορίας του άρθρου 52 του ν.2696/1999, όπως ισχύει, δεν μπορεί, να ερμηνευθεί ως ενέχουσα έγκριση των κυκλοφοριακών ρυθμίσεων, καθώς ο υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας του άρθρου 225 του ν.3852/2010 εμπίπτει στην άσκηση διοικητικής εποπτείας και συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας αποφάσεων που έχουν ήδη εκτελεστό χαρακτήρα, ενώ στην περίπτωση της έγκρισης μόνη

εκτελεστή διοικητική πράξη είναι η εγκριτική απόφαση στην οποία ενσωματώνεται η εγκρινόμενη απόφαση του συλλογικού οργάνου του ΟΤΑ.

Όπως χαρακτηριστικά διατυπώνεται σε σχετική απόφαση του Σ'Ε η πρόβλεψη της παρ. 1 του άρθρου 52 του ΚΟΚ περί της εγκρίσεως των σχετικών αποφάσεων από τον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης δεν αναφέρεται στον κατά τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ασκούμενο κατασταλατικό έλεγχο νομιμότητας επί των πράξεων των οργάνων των ΟΤΑ, αλλά, με την εν λόγω διάταξη, καθιερώνεται ειδική διαδικασία θεσπίσεως των σχετικών κυκλοφοριακών ρυθμίσεων, κατά την οποία η τελική αποφασιστική αρμοδιότητα ανήκει σε κρατικό όργανο, δηλαδή τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενόψει, άλλωστε, του ότι οι θεσπιζόμενες κυκλοφοριακές ρυθμίσεις δεν αποτελούν αμιγώς τοπική υπόθεση.

Κατόπιν των ανωτέρω παρακαλούμε να ενημερώσετε τους ΟΤΑ χωρικής σας αρμοδιότητας για την τήρηση της διαδικασίας που προβλέπει η παράγραφος 1 του άρθρου 52 του ν.2696/1999, όπως ισχύει, προκειμένου να αποφευχθεί το ανυπόστατο των συγκεκριμένων αποφάσεων, με αποτέλεσμα την άρση της εφαρμογής των κυκλοφοριακών ρυθμίσεων.

Στη διαδικασία της έγκρισης κρίνεται σκόπιμο να υποβληθούν, έστω και καθυστερημένα, οι μετά τις 03 -06-2007 εκδοθείσες αποφάσεις των ΟΤΑ, εφόσον δεν έχουν ήδη ακυρωθεί, ώστε να αποκτήσουν νόμιμη υπόσταση.

Ο Γενικός Διευθυντής

Κ. Κιντής

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
3. κο Γενικό Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου Υπουργείου Εσωτερικών
5. Δ/νση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ
Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΛΥΒΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ