



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Θεσσαλονίκη, 22.05.2013

Αρ. Πρωτ: 38910

Ταχ. Δ/ση : Τ. Οικονομίδη- Καθ. Ρουσίδη 11

Ταχ. Κώδικας : 541 10

Πληροφορίες : Αντώνιος Πατσιαλάς

Τηλέφωνο : 2313 309443

Τέλεφαξ : 2310 422102

E-mail : apats@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ:

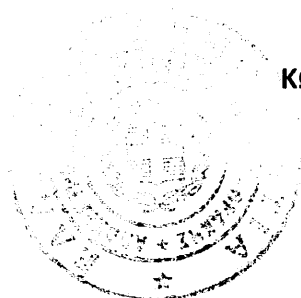
1. Δήμους Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσουν τους φορείς της χωρικής τους αρμοδιότητας)
2. Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (με την παράκληση να ενημερώσει τις Περιφερειακές Ενότητες αρμοδιότητάς της)
3. Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσει τις Περιφερειακές Ενότητες αρμοδιότητάς της)
4. Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού Νομών Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσουν τους φορείς εποπτείας τους)
5. Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π.Δ.Δ. Κομοτηνής

ΘΕΜΑ : «Πειθαρχικός έλεγχος αιρετών και προθεσμία ελέγχου νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ κατά τις διατάξεις του Ν. 3852/2010».

ΣΧΕΤ. : Το με Α.Π. 14351/13.05.2013 έγγραφο της Δ/νσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ, της Γεν. Δ/νσης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών καθώς και το υπ' αριθμ. 23542/05.04.2013 έγγραφό μας.

Σας στέλνουμε το ανωτέρω σχετικό έγγραφο, που αναφέρεται στο αντικείμενο του θέματος, για δική σας ενημέρωση και αντίστοιχες ενέργειες.

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας – Θράκης
Η Προϊσταμένη Διεύθυνσης Διοίκησης



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΑ ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ

Ε.Ε.Τ.Ο.
Η Προϊσταμένη Γραμματείας
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Βασιλική Καταιγιάννη



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

Αθήνα, 13 Μαΐου 2013

Αριθ. Πρωτ.: 14351

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ**

ΠΡΟΣ:
✓ **Αποκεντρωμένη Διοίκηση
Μακεδονίας- Θράκης
Διεύθυνση Διοίκησης
Τμήμα Προσωπικού
Ταχ. Δ/νση: Καθ. Ρωσσίδη 11
ΤΚ: 540 08- ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ**

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Κίμων Σιδηρόπουλος
Τηλέφωνο : 213-1364321
FAX : 213-1364389

ΘΕΜΑ: Πειθαρχικός έλεγχος αιρετών και προθεσμία ελέγχου νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ κατά τις διατάξεις του Ν. 3852/ 2010

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθμ. 23542/ 5.4.2013 έγγραφό σας

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σας ενημερώνουμε ότι τα διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθμ. 11/ 2007 εγκύκλιό μας τελούν σε ισχύ. Ειδικότερα,

Η προθεσμία των 15 ημερών για αποστολή της απόφασης του συλλογικού οργάνου (του αποδεικτικού δημοσίευσής της και των εγγράφων που είναι αναγκαία για την έκδοσή της), κατά άρθρο 225, παρ. 1 του Ν. 3852/ 2010, είναι ενδεικτική, όμως δεν πρέπει να υπερβαίνει ένα εύλογο διάστημα, εντός του οποίου θα πρέπει να αποστέλλεται η απόφαση για τον έλεγχο. Το εύλογο αυτό διάστημα δεν μπορεί να υπερβαίνει τις τριάντα (30) ημέρες. Τονίζουμε ότι υπερβολική καθυστέρηση ή και μη αποστολή για έλεγχο πράξης, μπορεί να επισύρουν πειθαρχικές κυρώσεις (κεφάλαιο 2.1 της υπ' αριθμ. 11/ 2007 εγκυκλίου). Η δυνατότητα άσκησης πειθαρχικού ελέγχου των αιρετών και των υπαλλήλων των δήμων και των περιφερειών, λόγω της μη αποστολής των ανωτέρω, συνάγεται και από το δεύτερο εδάφιο της παρ. 2 του ίδιου ως άνω άρθρου (διάταξη που δεν υφίσταται στο άρθρο 149 του Ν. 3463/ 2006), σύμφωνα με το οποίο οι δήμοι και οι περιφέρειες υποχρεούνται να διαβιβάζουν στο Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, κατά άρθρο 238 του Ν. 3852/ 2010) κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από αυτόν.

Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση σε αυτόν του πλήρους φακέλου της σχετικής προς έλεγχο πράξης, εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη για την νομιμότητα ή την ακύρωση αυτής. Σε περίπτωση που λείπουν στοιχεία που είναι απαραίτητα για τον έλεγχο και ζητηθεί η αποστολή ή συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική τριακονθήμερη προθεσμία άρχεται από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (κεφάλαιο 2.2 της υπ' αριθμ. 11/ 2007 εγκυκλίου). Τούτο διότι αποτελεί λόγο διακοπής της προθεσμίας η αναζήτηση στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της νομιμότητάς της (ΣΤΕ 1530/ 2006), οπότε και η συμπλήρωσή τους, με βεβαιωμένη τη χρονολογία πρωτοκόλλησής τους στη Γραμματεία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης είναι κρίσιμη για την έναρξη υπολογισμού της προθεσμίας των τριάντα ημερών για τον έλεγχο νομιμότητας.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

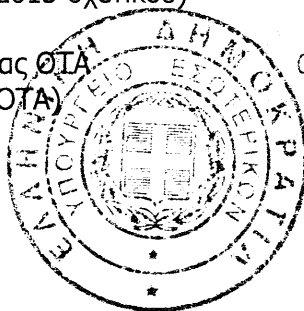
ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Συνήγορος του Πολίτη
Ταχ. Δ/ση: Χ. Μέξη 5
ΤΚ: 115 28- ΑΘΗΝΑ

(επί του υπ' αριθμ. 150442/ 10703/ 2013 σχετικού)

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ
(Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ)



Κων/νος Κιντής

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΛΥΒΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Θεσσαλονίκη 05 - 4 - 2013

Αριθμ. Πρωτ. : 23542

Ταχυδρομική Διεύθυνση * : Τάκη Οικονομίδη & Καθηγητή Ρωσσίδη 11
540 08 Θεσσαλονίκη
Πληροφορίες : Ε.Κιουρκτσή
Τηλ.. : 2313-309-455
fax : 2313-309-175
E-mail : fkiour@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εσωτερικών
Δ/ση Οργ. & Λειτουργίας ΟΤΑ
Τμήμα Οργ. & Λειτουργίας ΟΤΑ
Σταδίου 27 , Τ.Κ. 101 83 ΑΘΗΝΑ
(με φωτ/φο του σχ.εγγράφου)
με απόδειξη

ΚΟΙΝ.: Συνήγορο του Πολίτη
Χ.Μέξη 5
Τ.Κ. 115 28 ΑΘΗΝΑ
με απόδειξη

ΘΕΜΑ: «Πειθαρχικός έλεγχος αιρετών και προθεσμία ελέγχου νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ κατά τις διατάξεις του ν.3852/2010».

Σχετ. : Το αρ. πρ. 150442/10703/14-3-2013 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη.

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού εγγράφου και με αφορμή τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα σε αυτό σας επισημαίνουμε ότι:

Α. Στο πλαίσιο του υποχρεωτικού ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ κατά τις διατάξεις του άρθρου 225 του ν.3852/2010 ορίζεται ότι:« ... 2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α..

3. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.»

Κατά τις ανωτέρω διατάξεις η προθεσμία των δεκαπέντε (15) ημερών για αποστολή των ελεγχόμενων αποφάσεων με τα απαραίτητα δικαιολογητικά από τους ΟΤΑ, είναι ενδεικτική. Εν τούτοις η προθεσμία των τριάντα (30) ημερών για την ακύρωση των αποφάσεων αυτών από τον Ελεγκτή Νομιμότητας και ήδη Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης είναι αποκλειστική. Η έναρξη δε αυτής σύμφωνα και με τη συγκεκριμένη γραμματική διατύπωση της σχετικής διάταξης τοποθετείται στο χρονικό σημείο κατά το οποίο η απόφαση περιέρχεται στην αρμοδία υπηρεσία για έλεγχο.

Σύμφωνα με το ανωτέρω σχετικό έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη, αλλά και την αριθμ. 11/766/07-02-2007 εγκύκλιό σας που εκδόθηκε στο παρελθόν με αφορμή την έκδοση του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», η προθεσμία για τον ενεργούμενο έλεγχο άρχεται από την περιέλευση του πλήρους φακέλου της σχετικής προς έλεγχο πράξης, ήτοι των απαραίτητων για τη διάγνωση της υπόθεσης στοιχείων. Ωστόσο η αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 149 παρ.1 του ν.3463/2006 είχε ορισμένες διαφορές στη διατύπωσή της σε σχέση με αυτή του άρθρου 225 του ν.3852/2010. Παράλληλα δε προκύπτει το ζήτημα κατά πόσον μπορεί να επεκτείνεται με αυτόν τον τρόπο η «αποκλειστική» χρονική αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα, εφόσον ζητούνται στοιχεία πράγματι κρίσιμα για τη διάγνωση της νομιμότητας της ελεγχόμενης απόφασης και ο ελεγχόμενος φορέας δεν ανταποκρίνεται στα έγγραφα της Εποπτεύουσας αρχής, παρά τη σχετική υποχρέωση που θεμελιώνει το άρθρο 225 παρ.2 του ν.3852/2010.

Β. Κατά τις διατάξεις του 225 παρ.2 υφίσταται υποχρέωση των δήμων, των περιφερειών και των ελεγχόμενων επιχειρήσεων να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Εποπτεύουσα Αρχή, προκειμένου να ασκείται ο υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας. Αντίστοιχα η ίδια υποχρέωση υφίσταται και κατά τις διατάξεις του άρθρου 226 παρ.2 στο πλαίσιο του αυτεπάγγελτου ελέγχου νομιμότητας. Επιπλέον σύμφωνα με το άρθρο 233 παρ.2 α και β ο Γενικός Γραμματέας μπορεί να επιβάλλει πειθαρχικές ποινές στους αιρετούς: α. αν έχουν διαπράξει σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους ή υπέρβαση της αρμοδιότητάς τους από δόλο ή βαριά αμέλεια, β. αν έχουν διαπράξει παραβάσεις των καθηκόντων που τους έχουν ανατεθεί σύμφωνα με ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις.

Σύμφωνα με το ανωτέρω σχετικό έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη, αλλά και την αριθμ. 11/766/07-02-2007 εγκύκλιό σας σε περίπτωση μη αποστολής για έλεγχο πράξης από αυτές που υποχρεωτικά πρέπει να αποστέλλονται για έλεγχο νομιμότητας στοιχειοθετείται παράβαση καθήκοντος που επιφέρει τις κυρώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 142 του ν.3463/2006. Ειδικότερη αναφορά για την περίπτωση μη αποστολής των επιπλέον στοιχείων που ζητούνται για τη διενέργεια του απαιτούμενου ελέγχου νομιμότητας σε απόφαση δεν γίνεται. Εν τούτοις από το σχετικό έγγραφο του ΣΤΠ προκύπτει ότι και σε

αυτήν την περίπτωση για αποφάσεις των δήμων, πρέπει ο Γενικός Γραμματέας να κινήσει σε βάρος του Δημάρχου την προβλεπόμενη πειθαρχική διαδικασία, εφόσον η άρνησή του να προσκομίσει τα συμπληρωματικά εκείνα στοιχεία τα οποία κρίνονται απαραίτητα για τη μόρφωση της άποψης περί νομιμότητας της απόφασης, συνιστούν παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας. Συνεπώς και η παραπάνω περίπτωση κατά το έγγραφο του ΣΤΠ συνιστά παράβαση καθήκοντος του Δημάρχου, που εγείρει ζήτημα πειθαρχικών ευθυνών αυτού και πρέπει να κινηθεί η σχετική πειθαρχική διαδικασία.

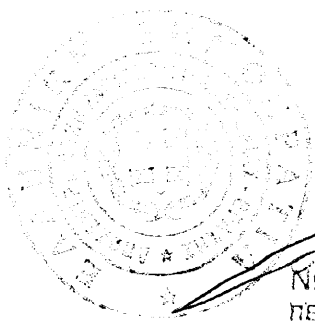
Γ. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω παρακαλούμε να γνωρίσετε στην υπηρεσία μας :

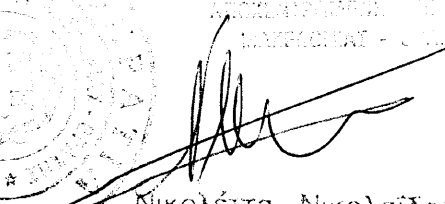
α) εάν η αποκλειστική χρονική προθεσμία των τριάντα ημερών που καθορίζεται στο άρθρο 225 παρ.3 του ν.3852/2010 για τη διενέργεια του απαιτούμενου ελέγχου νομιμότητας άρχεται από την περιέλευση της ελεγχόμενης απόφασης ή του συνόλου των κρίσιμων στοιχείων για τη διάγνωση της νομιμότητας αυτής. Εφόσον γίνει δεκτό ότι η προθεσμία άρχεται από την περιέλευση του συνόλου των κρίσιμων στοιχείων, τότε μέχρι πόσο μπορεί να αναμένει ο Γενικός Γραμματέας τα κρίσιμα στοιχεία για τη διάγνωση της υπόθεσης και

β) εάν η ρητή ή σιωπηρή άρνηση προσκόμισης των απαραίτητων δικαιολογητικών κρίσιμων εγγράφων, στοιχειοθετεί παράβαση καθήκοντος του δημάρχου, ως προϊσταμένου των υπηρεσιών του δήμου, που επιτρέπει ή υποχρεώνει το Γενικό Γραμματέα να κινεί την πειθαρχική διαδικασία του άρθρου 234 του ν.3852/2010.

Παρακαλούμε για την απόκρισή σας το συντομότερο δυνατό, καθώς η υπηρεσία μας αντιμετωπίζει καθημερινά πολλές αντίστοιχες περιπτώσεις για τις οποίες πρέπει να αποφανθεί άμεσα.

Επιτελεστική Διεύθυνση
Γ.Ε. Γενικού Γραμματέα
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΣ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ




Νικολέττα Νικολαΐδου
ΠΕ / Διοικητικού - Οικονομικού

**Μ.Ε.Γ.Γ.
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ**

ΗΛΙΑΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ