

ΑΠΟΦΑΣΗ Νο 9/2019

11^η Συνεδρίαση της 10^{ης} Οκτωβρίου 2019 (Θέμα 4^ο)

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα, την 10-10-2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00 μ.μ., στον 4^ο όροφο του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, (οδός Φράγκων, αρ. 2-4), συνήλθε η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 136 Α΄/9-8-2010), που συγκροτήθηκε με τις υπ’ αριθμ. 16564/26-3-2019 (ΑΔΑ : 6Δ3ΘΟΡ1Υ-8Β9) και οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Αποφάσεις του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν τα παρακάτω μέλη:

Αθανασία Σακκά, Πρόεδρος Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, ως Πρόεδρος,

Μαρία Αποστολίδου, Δικαστική Πληρεξούσια Α΄ του Ν.Σ.Κ., τακτικό μέλος,

Σοφία Μπαξεβανίδου, Προϊσταμένη Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Υπουργείο Εσωτερικών (πρώην Υπ. Μακεδονίας-Θράκης), αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Χαρίκλειας Μαζαρακίδου

Ισαάκ Γεωργιάδης , Προϊστάμενος Δ΄ Τμήματος Ειδικών Υποθέσεων του Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας, αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Ιωάννη Ντόντου,

Ιωάννης Μακρής, εκπρόσωπος της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση παρέστη ασκώντας χρέη Γραμματέα της Επιτροπής η κα. Αφροδίτη Βασιλείου του Κωνσταντίνου, συνεπικουρούμενη από τον κ. Κούρτη Σπυρίδωνα, όπως ορίστηκε για την γραμματειακή υποστήριξη και υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής με την υπ' αριθμ. Πρωτ. οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Η Πρόεδρος διαπίστωσε ότι έχει νόμιμη απαρτία καθώς σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'): «Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή 2 αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία)».

ΘΕΜΑ:

«Εξέταση καταγγελίας του Κωνσταντίνου Παπαγιάννη, υποψηφίου Δημάρχου του Δήμου Κασσάνδρας και επικεφαλής του συνδυασμού «ΙΣΧΥΡΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑ» κατά της Χαλκιά Δημητροπούλου Αναστασίας, υποψηφίας Δημάρχου του Δήμου Κασσάνδρας και επικεφαλής του συνδυασμού «ΕΝΩΜΕΝΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑ» και 41 Δημοτικών Συμβούλων του ως άνω συνδυασμού (αρ.πρωτ. 198/3-6-2019)».

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 10 του Ν. 3870/10 ορίζεται ότι: «1 .α. Για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί, με ευθύνη του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων, για τον ανωτέρω σκοπό. β. Οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν, δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης.

2. Μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους.

3. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος το αίτημα για την παροχή του ανωτέρω κωδικού υποβάλλεται δύο (2) μήνες, πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ημερομηνία ανακήρυξης. Μετά τη λήψη του η ανάρτηση των εσόδων και των δαπανών της προηγούμενης παραγράφου περιλαμβάνει σωρευτικά και το χρονικό διάστημα που έχει διανυθεί.

4. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζονται τεχνικά και διαδικαστικά ζητήματα, σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων, την παροχή πρόσβασης σε αυτή των συνδυασμών, τον τρόπο και το χρόνο ενημέρωσης της Βάσης για τα αναρτώμενα έσοδα και τις δαπάνες των συνδυασμών και των υποψηφίων, τη διασφάλιση τήρησης των προσωπικών δεδομένων, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

5.α. Η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο.

β. Εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και

των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

6. Τα δημοσιοποιούμενα στοιχεία της παραγράφου 2 αναρτώνται, επίσης, με φροντίδα των συνδυασμών, στις ιστοσελίδες των οικείων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

7. Εφόσον οι συνδυασμοί εντός της νόμιμης προθεσμίας από την πραγματοποίηση των εκλογικών δαπανών ή των εσόδων, όπως αυτή προβλέπεται στην απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδίδεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του παρόντος, εισήγαγαν τις αντίστοιχες εγγραφές στην Κεντρική Βάση Δεδομένων πλην όμως αυτές, άνευ υπαιτιότητας του διαχειριστή ή άλλου εξουσιοδοτημένου χρήστη, δεν αναρτήθηκαν στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, δεν επιβάλλονται σε βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών οι κυρώσεις του άρθρου 10 παράγραφος 5α ή 5β».

Επειδή εν προκειμένω, κατατέθηκε ενώπιον της Επιτροπής καταγγελία του Κωνσταντίνου Παπαγιάννη, υποψηφίου Δημάρχου του Δήμου Κασσάνδρας και επικεφαλής του συνδυασμού «ΙΣΧΥΡΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑ» κατά της Χαλκιά Δημητροπούλου Αναστασίας, υποψηφίας Δημάρχου του Δήμου Κασσάνδρας και επικεφαλής του συνδυασμού «ΕΝΩΜΕΝΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑ» και 41 Δημοτικών Συμβούλων του ως άνω συνδυασμού (αρ.πρωτ. 198/3-6-2019). Εν συνεχεία κλήθηκαν ενώπιον της Επιτροπής προς ακρόαση οι επικεφαλής και των δύο (2) συνδυασμών με τις υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 200/4-6-2019 και 201/4-6-2019 προσκλήσεις, για την 6^η Συνεδρίαση της Επιτροπής η οποία έλαβε χώρα στις 06 Ιουνίου 2019 όπου και παρευρέθησαν προσκομίζοντας ο κάθε ένας ενώπιον της Επιτροπής διάφορα σχετικά. Κατόπιν με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 512/22-7-2019 έγγραφο της Επιτροπής ενημερώθηκαν και οι δύο επικεφαλής για τον κατά προτεραιότητα έλεγχο των οικονομικών δαπανών των δύο συνδυασμών (φάκελοι δικαιολογητικών οικονομικών στοιχείων με αρ.πρωτ. 368/2-7-2019 και αρ.πρωτ. 391/3-7-2019), ο οποίος ολοκληρώθηκε κατά την 10^η Συνεδρίαση της Επιτροπής στις

26-9-2019 και με βάση τον οποίο, σύμφωνα με τα προσκομισθέντα στοιχεία των δύο συνδυασμών, δεν διαπιστώθηκαν παραβάσεις του Ν. 3870/2010.

Κατόπιν του ως άνω οικονομικού ελέγχου εξετάζονται τα διαλαμβανόμενα στην σχετική καταγγελία η οποία αφορά σε τρία θέματα: α) εκπρόθεσμη εγγραφή του συνδυασμού της κας Χαλκιά και των συμβούλων της στην Κεντρική Βάση Δεδομένων (εφεξής Βάση), β) μη εισαγωγή δαπανών και εσόδων τόσο από την έναρξη λειτουργίας της Βάσης και μέχρι την ανακήρυξη των συνδυασμών καθώς και στη συνέχεια εντός 10 ημερών από την πραγματοποίησή τους, σύμφωνα με την αριθ.24144/3.4.2019 (ΦΕΚ Β 1114/19) ΥΑ και γ) μη ορισμός και γνωστοποίηση φυσικού προσώπου ως διαχειριστή στην Επιτροπή.

Ως προς το πρώτο θέμα, ο συνδυασμός της καταγγελλόμενης και οι υποψήφιοι σύμβουλοι όντως εγγράφηκαν εκπρόθεσμα στη Βάση. Ωστόσο, δεν προβλέπεται από το νόμο η επιβολή κάποιας κύρωσης αυτοτελώς για τη συγκεκριμένη παράβαση, παρά μόνο σε συνδυασμό και υπό τις προϋποθέσεις της παρ. 5 περ. α' και β' του άρθρου 10 ν. 3870/10. Εξάλλου, η ίδια η Βάση επιτρέπει την εγγραφή των χρηστών, έστω και εκπρόθεσμα. Γενικά, φαίνεται ότι η Βάση αποτελεί ένα δυναμικό σύστημα συνεχώς ανανεούμενο. Ως εκ τούτων, τα στοιχεία αυτής δεν είναι από μόνα τους αξιόπιστα και κατ' επέκταση αξιοποιήσιμα για τις εργασίες της Επιτροπής, αλλά σε συνδυασμό με τα βιβλία εσόδων-εξόδων των συνδυασμών και όλως επικουρικά προς αυτά.

Ως προς το δεύτερο θέμα της καταγγελίας, ακόμα και αν η εισαγωγή των δαπανών και των εσόδων έλαβε χώρα εκπρόθεσμα, από την αντιπαραβολή των στοιχείων που αναρτήθηκαν στη Βάση με τα φυσικά αρχεία που κατατέθηκαν στην Επιτροπή από την κα Χαλκιά, σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 11 του ν. 3870/10, δεν προέκυψε διαφορά ή υπέρβαση. Επομένως, δεν στοιχειοθετείται η παράβαση της υπέρβασης δαπανών ή της απόκρυψης ή αναληθούς παράθεσης εσόδων.

Ως προς το τρίτο θέμα δεν προβλέπεται η επιβολή καμίας κύρωσης, ενώ σε κάθε περίπτωση τα στοιχεία αυτά δε θα μπορούσαν να είναι γνωστά στον καταγγέλλοντα.

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία της καταγγελίας, τους ισχυρισμούς των επικεφαλής των συνδυασμών «ΙΣΧΥΡΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑ» και «ΕΝΩΜΕΝΗ ΚΑΣΣΑΝΔΡΑ», τα προσκομισθέντα στοιχεία καθώς και το αποτέλεσμα του οικονομικού ελέγχου και των δύο συνδυασμών

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την απόρριψη της καταγγελίας με βάση όσα αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΦΡΟΔΙΤΗ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ

ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΣΑΚΚΑ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Μαρία Αποστολίδου

Σοφία Μπαξεβανίδου

Ισαάκ Γεωργιάδης

Ιωάννης Μακρής

