

ΑΠΟΦΑΣΗ Νο 8/2019

10^{ης} Συνεδρίασης της 26^{ης} Σεπτεμβρίου 2019 (Θέμα 1^ο)

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα, την 26-09-2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00 μ.μ., στον 4^ο όροφο του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, (οδός Φράγκων, αρ. 2-4), συνήλθε η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 136 Α΄/9-8-2010), που συγκροτήθηκε με τις υπ' αριθμ. 16564/26-3-2019 (ΑΔΑ : 6Δ3ΘΟΡ1Υ-8Β9) και οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Αποφάσεις του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν τα παρακάτω μέλη:

Αθανασία Σακκά, Πρόεδρος Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, ως Πρόεδρος,

Νικόλαος Πρίτσινας, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. ,αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους κ. Μαρίας Αποστολίδου, ο οποίος ήταν παρών στο 1^ο Θέμα Ημερήσιας Διάταξης,

Χαρίκλεια Μαζαρακίδου, Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Υπουργείο Εσωτερικών (πρώην Υπ. Μακεδονίας-Θράκης), τακτικό μέλος, η οποία ήταν παρούσα στο 1^ο και 3^ο θέμα ημερήσιας διάταξης

Ισαάκ Γεωργιάδης, Προϊστάμενος Δ΄ Τμήματος Ειδικών Υποθέσεων του Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας, αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Ιωάννη Ντόντου,

Ιωάννης Μακρής, εκπρόσωπος της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση παρέστη ασκώντας χρέη Γραμματέα της Επιτροπής ο κ. Κούρτης Σπυρίδων, όπως ορίστηκε για την γραμματειακή υποστήριξη και υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής με την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Η Πρόεδρος διαπίστωσε ότι έχει νόμιμη απαρτία καθώς σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'): «Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή 2 αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία)».

ΘΕΜΑ:

«Επανεξέταση των υπ' αρ. 1015/5/25-γ/21-5-2019, 1015/5/25/7-5-2019, 1015/5/25-α/13-5-2019 εγγράφων του Α. Τ. Σερρών που αφορούν τον επικεφαλής του συνδυασμού "ΑΝΤΑΡΣΙΑ στην Κεντρική Μακεδονία, ΑΝΤΙΚΑΠΙΤΑΛΙΣΤΙΚΗ ΑΡΙΣΤΕΡΑ" κ. Αγαπητό Αθανάσιο. (αρ. πρωτ. 147/22-5-2019, 154/23-5-2019, 106/17-5-2019).»

Επειδή, στην παρ. 12 παρ 3.α του ν. 3870/2010 ορίζεται ότι «...3.α . Η Επιτροπή συγκαλείται με απόφαση του Προέδρου της, προκειμένου να ελέγξει καταγγελίες, οι οποίες αφορούν την τήρηση των υποχρεώσεων των συνδυασμών και των υποψηφίων που απορρέουν, από τις διατάξεις του παρόντος και των κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση τους. Οι καταγγελίες επί των οποίων επιλαμβάνεται πρέπει να είναι έγγραφες και επώνυμες και να έχουν κατατεθεί μέχρι το πέρας της διεξαγωγής της ψηφοφορίας. β. Εάν κριθεί, ότι η καταγγελία είναι ορισμένη, η Επιτροπή καλεί τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον υποψήφιο, κατά του οποίου στρέφεται, προς ακρόαση, μπορεί δε να συλλέγει και αυτεπαγγέλτως το αναγκαίο αποδεικτικό υλικό. Η συζήτηση της καταγγελίας, στην οποία

καλείται προς παράσταση και ο καταγγέλλων, καθώς και η ακρόαση του επικεφαλής του συνδυασμού ή του υποψηφίου γίνεται κατά τη διάρκεια δημόσιας συνεδρίασης της Επιτροπής. Με τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον υποψήφιο μπορεί να συμπαρίσταται και δικηγόρος, είναι δυνατή, δε, η κατάθεση και γραπτού υπομνήματος. Σε δημόσια, επίσης, συνεδρίαση η Επιτροπή εκδίδει αιτιολογημένη απόφαση, τόσο για την περίπτωση απόρριψης της καταγγελίας, όσο και για την επιβολή των προβλεπόμενων από τις διατάξεις του παρόντος νόμου διοικητικών κυρώσεων, καθώς και για την άμεση αφαίρεση και καταστροφή ή απάλειψη του σχετικού προεκλογικού υλικού. Για τις ανωτέρω διοικητικές κυρώσεις εφαρμόζεται η διαδικασία του επόμενου άρθρου. Για την άμεση αφαίρεση και καταστροφή ή απάλειψη του σχετικού προεκλογικού υλικού μπορεί να ζητεί τη συνδρομή των οργάνων της Δημοτικής Αστυνομίας ή της αρμόδιας υπηρεσίας του οικείου δήμου, τα οποία υποχρεούνται στην παροχή της...».

Επειδή, περαιτέρω, στο άρθρο 5 παρ.3 του ανωτέρω νόμου ορίζεται ότι: «...2. Κατά τη διάρκεια της ανωτέρω περιόδου απαγορεύεται στους συνδυασμούς η ανάρτηση ή επικόλληση αεροπανό, πανό, αφισών γιγαντοαφισών και κάθε άλλου είδους υλικού προβολής. Είναι επιτρεπτή, μόνον, η τοποθέτηση αφισών, εντός των χώρων, που ορίζονται στο άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 3023/2002 (ΦΕΚ 146 Α'), οι ρυθμίσεις του οποίου εφαρμόζονται και για τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές...», ενώ με την παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «...7. Η παραβίαση των απαγορεύσεων των προηγούμενων παραγράφων επισύρει τις διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 14 παράγραφος 1 περίπτωση γ'». Τέλος στο άρθρο 14 παρ. 1γ και 2 ορίζεται ότι: «1.α...β... γ. Για κάθε παράβαση των παραγράφων 1, 2, 4, 5 και 6 του άρθρου 5 επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του συνδυασμού από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ..» ενώ στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «1...2. Σε περίπτωση επιβολής προστίμου εις βάρος συνδυασμών, υποχρέωση καταβολής τούτου έχει ο επικεφαλής του υποψήφιος περιφερειάρχης ή δήμαρχος».

Επειδή, όσον αφορά την έννοια της επώνυμης καταγγελίας, το άρθρο 12 παρ 3^α του ν. 3870/2010 ορίζει ότι οι καταγγελίες επί των οποίων

επιλαμβάνεται η Επιτροπή του άρθρου 12 πρέπει να είναι έγγραφες και επώνυμες και να έχουν κατατεθεί μέχρι το πέρας διεξαγωγής της ψηφοφορίας. Η επώνυμη καταγγελία, απαιτείται προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα επικοινωνίας της Αρχής με τον καταγγέλλοντα, στα πλαίσια της πλήρους διερεύνησης του καταγγελλόμενου περιστατικού. Επισημαίνεται, ότι δεν υφίσταται καμία διάκριση στην ως άνω διάταξη ανάμεσα στην επώνυμη καταγγελία που προέρχεται από ιδιώτη και στην επώνυμη καταγγελία που προέρχεται από Δημόσια Αρχή. Εφόσον η Δημόσια Αρχή, εν προκειμένω το Αστυνομικό Τμήμα, προβεί σε διαπίστωση εκλογικής παράβασης, είτε αυτεπάγγελτα είτε μετά από αυτοψία κατόπιν, έστω και ανώνυμης καταγγελίας, προβαίνει στη συνέχεια σε επώνυμη καταγγελία στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων. Είναι δε προφανές ότι το Αστυνομικό Τμήμα διερευνά την ανώνυμη καταγγελία εφόσον αυτή περιέχει συγκεκριμένα στοιχεία που παρέχουν βάση για τη διερεύνησή της. Εν προκειμένω, η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων επιλήφθηκε κατόπιν εγγράφων του Αστυνομικού Τμήματος Σερρών, εγγράφων τα οποία έχουν την μορφή καταγγελίας από αρμόδια Υπηρεσία. Κατόπιν αυτών, η εν λόγω Επιτροπή επιλαμβάνεται νομίμως της υποθέσεως, απορριπτομένων ως αβασίμων των περί του αντιθέτου υποστηριζομένων από τον επικεφαλής του εν λόγω συνδυασμού.

Επειδή εν προκειμένω, κοινοποιήθηκαν στην παρούσα Επιτροπή, τα εξής έγγραφα από το Αστυνομικό Τμήμα Σερρών με θέμα : *«Ανάρτηση πανό-επικόλληση αφισών κατά τις εκλογές για την ανάδειξη των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου καθώς και κατά τις Δημοτικές και Περιφερειακές Εκλογές.»* : α) 1015/5/25/7-5-2019 (αρ.πρωτ. 74/-9-5-2019),

β) ταυτάριθμο έγγραφο 1015/5/25/7-5-2019 σε Ορθή Επανάληψη (αρ.πρωτ. 154/23-5-2019),

γ) 1015/5/25-α'/13-5-2019 (αρ. πρωτ. 80/14-5-2019)

δ) ταυτάριθμο έγγραφο 1015/5/25-α'/13-5-2019 σε Ορθή Επανάληψη (αρ.πρωτ. 106/17-5-2019) και

ε) 1015/5/25-γ'/21-5-2019 (αρ.πρωτ. 147/22-5-2019)

με τα οποία διαβιβάσθηκαν πίνακες στους οποίους εμφανίζονται αναρτηθέντα πανό και επικολληθείσες αφίσες σε μη προβλεπόμενους χώρους περιοχής αρμοδιότητας του Α.Τ. Σερρών.

Επειδή, ο συνδυασμός «ΑΝΤΑΡΣΙΑ ΣΤΗΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ - ΑΝΤΙΚΑΠΙΤΑΛΙΣΤΙΚΗ ΑΡΙΣΤΕΡΑ», ο οποίος έλαβε μέρος στις αυτοδιοικητικές εκλογές της 26^{ης} Μαΐου 2019, με επικεφαλής και υποψήφιο Περιφερειάρχη τον Αθανάσιο Αγαπητό, φέρεται να έχει αναρτήσει-επικολλήσει κατά την προεκλογική περίοδο, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1015/5/25-γ/21-5-2019 (αρ.πρωτ. 147/22-5-2019) : α) (α/α του εγγράφου 6) στην πόλη των Σερρών , οδός Παπαπαύλου, παραπλεύρως του 1^{ου} Γυμνασίου, μία (1) αφίσα με το ακόλουθο περιεχόμενο: «ΨΩΜΙ ΠΑΙΔΕΙΑ ΓΗ ΚΑΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΚΑΝΟΥΜΕ ΑΝΤΑΡΣΙΑ», β) (α/α εγγράφου 8) στην Ε.Ο.Σερρών-Δράμας Διασταύρωση Γ.Ν.Σερρών ένα (1) πανό με το ακόλουθο περιεχόμενο: «ΟΧΙ ΣΤΟΥΣ ΑΓΩΓΟΥΣ ΤΟΥ ΠΟΛΕΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΑΣ ΑΝΤΑΡΣΙΑ ΣΤΗΝ Κ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ» και γ) (α/α εγγράφου 13) στην Ε.Ο. Σερρών-Θεσσαλονίκης, Εθνικό Στάδιο Σερρών , ένα (1) πανό με το ακόλουθο περιεχόμενο «ΨΩΜΙ ΠΑΙΔΕΙΑ ΓΗ ΚΑΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΑΝΤΑΡΣΙΑ ΣΤΗΝ Κ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ». Επίσης με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1015/5/25-α'/13.5.2019 έγγραφό του (ορθή επανάληψη) (αρ.πρωτ. 106/17-5-2019) , το ως άνω Α.Τ. απέστειλε στην παρούσα Επιτροπή πίνακα από τον οποίο προκύπτει η εκ μέρους του ως άνω συνδυασμού ανάρτηση τριών (3) πανό στην Περιφερειακή οδό Σερρών-διασταύρωση Νεοχωρίου, στην Ε.Ο. Σερρών-Θεσσαλονίκης- Διασταύρωση Σιδηροκάστρου και στην πόλη των Σερρών , προέκταση πεζοδρόμου Δορυλαίου προς διασταύρωση των οδών Ραιδεστού-Κερασούντος.

Επειδή, περαιτέρω οι ισχυρισμοί του επικεφαλής του εν λόγω συνδυασμού, όπως αυτοί αναπτύχθηκαν τόσο στην από 27/6/2019 διενεργηθείσα ακρόασή του κατά την 8^η Συνεδρίαση (Θέμα 4^ο), όσο και με το από 1.7.2019 συμπληρωματικό υπόμνημα που κατέθεσε ενώπιον της Επιτροπής (αρ. πρωτ. 357/1-7-2019), περί μη συνδρομής των προϋποθέσεων επιβολής της προβλεπόμενης από τις ως άνω διατάξεις κύρωσης, τυγχάνουν αβάσιμοι και συνεπώς απορριπτέοι, καθόσον, α) ο

ισχυρισμός ότι οι ως άνω αφίσες και πανό , ως εκ του περιεχομένου τους, καταλείπουν αμφιβολίες ως προς το εάν τοποθετήθηκαν στα ως άνω σημεία ενόψει της προεκλογικής περιόδου ή υπήρχαν ήδη αναρτημένες προ της ενάρξεως αυτής, αλυσιτελώς προβάλλεται δεδομένου ότι ανεξάρτητα εάν τοποθετήθηκαν προ ή κατά την διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, του νόμου μη διακρίνοντας, πάντως υφίσταντο κατά την διάρκεια αυτής όπως βεβαιώνεται με το ως άνω δημόσιο έγγραφο του Α. Τ. Σερρών, β) ο ισχυρισμός ότι οι ως άνω αφίσες και πανό , ως εκ του περιεχομένου τους, καταλείπουν αμφιβολίες ως προς το εάν τοποθετήθηκαν από μέλη του εν λόγω συνδυασμού, τυγχάνει αβάσιμος και ως εκ τούτου απορριπτός, καθόσον αφενός από το περιεχόμενο αυτών δεν καταλείπεται καμία αμφιβολία στην Επιτροπή ότι προέρχονται και αφορούν στην προεκλογική δραστηριότητα του εν λόγω συνδυασμού, αφετέρου ο νόμος δεν συνδέει τις προβλεπόμενες κυρώσεις με συγκεκριμένο περιεχόμενο των αφισών-πανό, αλλά με την τοποθέτησή αυτών σε μη προβλεπόμενο χώρο και γ) ο ισχυρισμός ότι δεν τηρήθηκε από τον Δήμο Σερρών η προσήκουσα διαδικασία κατά την διάθεση χώρων για την προβολή εκάστου συνδυασμού, και αληθής υποτιθέμενος, ωσαύτως αλυσιτελώς προβάλλεται διότι από καμία διάταξη του ν.3870/2010 δεν εξαρτάται η απαγόρευση ανάρτησης πανό και επικόλλησης αφισών σε μη προβλεπόμενους χώρους από την διάθεση ή μη χώρου προβολής στον συνδυασμό. Σε κάθε πάντως περίπτωση από το προσκομισθέν έγγραφο του Δήμου Σερρών (υπ'αριθμ. 268/2019 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σερρών με θέμα : «Καθορισμός τρόπου χρήσης των χώρων που διατίθενται κατά την προεκλογική περίοδο των εκλογών για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των δημοτικών και περιφερειακών εκλογών, στους συνδυασμούς των υποψηφίων, για την προβολή τους καθώς και άλλων λεπτομερειών») προκύπτει ότι διατέθηκαν στα κόμματα και τους συνδυασμούς 29 μόνιμα και σταθερά πλαίσια για την τοποθέτηση αφισών.

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τους ισχυρισμούς του επικεφαλής του συνδυασμού «ΑΝΤΑΡΣΙΑ ΣΤΗΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ-ΑΝΤΙΚΑΠΙΤΑΛΙΣΤΙΚΗ ΑΡΙΣΤΕΡΑ», το ύψος των

προβλεπόμενων προστίμων, τις επικρατούσες δυσμενείς οικονομικές συνθήκες και στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α. Την επιβολή προστίμου ύψους πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ για την παράβαση του άρθρου 5 παρ. 2 του ν. 3870/2010, σε συνδυασμό με το άρθρο 14 1γ του ιδίου νόμου, σε βάρος του συνδυασμού «ΑΝΤΑΡΣΙΑ ΣΤΗΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ-ΑΝΤΙΚΑΠΙΤΑΛΙΣΤΙΚΗ ΑΡΙΣΤΕΡΑ».

Β. Την άμεση αφαίρεση και καταστροφή του ανωτέρω προεκλογικού υλικού κατ' εφαρμογή του άρθρου 12 παρ.3β του ν. 3870/2010 με τη συνδρομή των οργάνων του Αστυνομικού Τμήματος Σερρών και της Υπηρεσίας Καθαριότητας του Δήμου Σερρών.»

Η παρούσα απόφαση αποτελεί κατ' άρθρο 13 παρ.2 του ν. 3870/2010 νόμιμο τίτλο προς βεβαίωση του εισπρακτέου ποσού, κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων και διαβιβάζεται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και το Αστυνομικό Τμήμα Σερρών, προς εκτέλεση.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΚΟΥΡΤΗΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΣΑΚΚΑ

ΤΑ ΜΕΛΗ

**Νικόλαος Πρίτσινας
Χαρίκλεια Μαζαρακίδου
Ισαάκ Γεωργιάδης
Ιωάννης Μακρής**



