

**ΑΠΟΦΑΣΗ Νο 6/2019**  
**8<sup>ης</sup> Συνεδρίασης της 27<sup>ης</sup> Ιουνίου 2019 (ΘΕΜΑ 3<sup>ο</sup>)**

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα ,την 27<sup>η</sup> Ιουνίου 2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13 :30 μ.μ., στον 4<sup>ο</sup> όροφο του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, (οδός Φράγκων, αρ. 2-4), συνήλθε η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 136 Α΄/9-8-2010), που συγκροτήθηκε με τις υπ' αριθμ. 16564/26-3-2019 (ΑΔΑ : 6Δ3ΘΟΡ1Υ-8Β9) και οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Αποφάσεις του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν τα παρακάτω μέλη:

Αθανασία Σακκά, Πρόεδρος Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, ως Πρόεδρος,

Νικόλαος Πρίτσινας, Πάρεδρος του ΝΣΚ, αναπληρωματικό μέλος, κωλυομένου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Μαρίας Αποστολίδου.

Σοφία Μπαξεβανίδου, Προϊσταμένη Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Υπουργείο Εσωτερικών (πρώην Υπ. Μακεδονίας-Θράκης), αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κας Χαρίκλειας Μαζαρακίδου,

Ισαάκ Γεωργιάδης, Προϊστάμενος Δ΄ Τμήματος Ειδικών Υποθέσεων του Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας, αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Ιωάννη Ντόντου,

Ιωάννης Μακρής, εκπρόσωπος της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση παρέστη ασκώντας χρέη Γραμματέα της Επιτροπής η κα. Αφροδίτη Βασιλείου, συνεπικουρούμενη από τον κ. Κούρτη Σπυρίδωνα, όπως ορίστηκε για την γραμματειακή υποστήριξη και υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής με την υπ'αριθμ. Πρωτ. οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Η Πρόεδρος διαπίστωσε ότι η Επιτροπή βρίσκεται σε νόμιμη απαρτία, καθώς σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'): «Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή 2 αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία)».

#### **Θέμα:**

«Το υπ'αρ. 1015/5/25-γ'/21-5-2019 έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Σερρών σχετικά με ανάρτηση πανό-επικόλληση αφισών κατά τις εκλογές για την ανάδειξη των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου καθώς και κατά τις Δημοτικές και Περιφερειακές Εκλογές» (αρ.πρωτ. 147/22-5-2019).

**Επειδή,** στην παρ. 12 παρ 3.α του ν. 3870/2010 ορίζει ότι «...3.α Η Επιτροπή συγκαλείται με απόφαση του Προέδρου της, προκειμένου να ελέγξει καταγγελίες, οι οποίες αφορούν την τήρηση των υποχρεώσεων των συνδυασμών και των υποψηφίων που απορρέουν, από τις διατάξεις του παρόντος και των κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση τους.

Οι καταγγελίες επί των οποίων επιλαμβάνεται πρέπει να είναι έγγραφες και επώνυμες και να έχουν κατατεθεί μέχρι το πέρας της διεξαγωγής της ψηφοφορίας.

β. Εάν κριθεί, ότι η καταγγελία είναι ορισμένη, η Επιτροπή καλεί τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον υποψήφιο, κατά του οποίου στρέφεται, προς ακρόαση, μπορεί δε να συλλέγει και αυτεπαγγέλτως το αναγκαίο αποδεικτικό υλικό. Η συζήτηση της καταγγελίας, στην οποία καλείται προς

παράσταση και ο καταγγέλλων, καθώς και η ακρόαση του επικεφαλής του συνδυασμού ή του υποψηφίου γίνεται κατά τη διάρκεια δημόσιας συνεδρίασης της Επιτροπής. Με τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον υποψήφιο μπορεί να συμπαρίσταται και δικηγόρος, είναι δυνατή, δε, η κατάθεση και γραπτού υπομνήματος. Σε δημόσια, επίσης, συνεδρίαση η Επιτροπή εκδίδει αιτιολογημένη απόφαση, τόσο για την περίπτωση απόρριψης της καταγγελίας, όσο και για την επιβολή των προβλεπόμενων από τις διατάξεις του παρόντος νόμου διοικητικών κυρώσεων, καθώς και για την άμεση αφαίρεση και καταστροφή ή απάλειψη του σχετικού προεκλογικού υλικού. Για τις ανωτέρω διοικητικές κυρώσεις εφαρμόζεται η διαδικασία του επόμενου άρθρου. Για την άμεση αφαίρεση και καταστροφή ή απάλειψη του σχετικού προεκλογικού υλικού μπορεί να ζητεί τη συνδρομή των οργάνων της Δημοτικής Αστυνομίας ή της αρμόδιας υπηρεσίας του οικείου δήμου, τα οποία υποχρεούνται στην παροχή της...».

Περαιτέρω στο άρθρο 6 παρ.1 του ν. 3870/2010 ορίζονται τα εξής:  
« Απαγορεύσεις στους υποψηφίους κατά την προεκλογική περίοδο: 1. Κατά την προεκλογική περίοδο απαγορεύεται στους υποψήφιους αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς και δημοτικούς συμβούλους:

α. Η λειτουργία εκλογικών κέντρων, εντευκτηρίων και εκλογικών γραφείων από τους ίδιους ή από τρίτους χάριν αυτών.

Η παραχώρηση της χρήσης ή η μίσθωση υπαίθριων ή στεγαζόμενων χώρων, από και προς τρίτους, για τη λειτουργία εκλογικών κέντρων, εκλογικών γραφείων και εντευκτηρίων, κάθε μορφής, για την προβολή υποψηφιότητας, συνιστά ποινικό αδίκημα για τους κύριους των ακινήτων, τους εκμισθωτές και τους μισθωτές τούτων, το οποίο τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους.

β.ι. Η ανάρτηση ή επικόλληση σε εξωτερικούς, δημόσιους ή ιδιωτικούς χώρους, καθώς και σε κάθε μορφής αυτοκινούμενα μέσα, αεροπανό, πανό, αφισών, γιγαντοαφισών, φωτογραφιών και κάθε άλλου είδους υλικού προβολής, η εγκατάσταση πρόσκαιρων κατασκευών οποιασδήποτε μορφής

για την προβολή τους, καθώς και η χρήση χρωστικών ουσιών και η αναγραφή συνθημάτων σε οποιοδήποτε εξωτερικό χώρο.

ii. Οι δήμαρχοι υποχρεούνται για την άμεση καθαίρεση των αεροπανό, πανό, καθώς και των γιγαντοαφισών και αφισών, την αποκόλληση των φωτογραφιών και λοιπού έντυπου υλικού, την αποσυναρμολόγηση των πρόσκαιρων κατασκευών και τον καθαρισμό από χρωστικές ουσίες των εξωτερικών χώρων. Παράβαση της ανωτέρω υποχρέωσης, από τους δημάρχους, επισύρει την κύρωση του άρθρου 16 παράγραφος 3 του παρόντος....»

Τέλος, στο άρθρο 18 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 παρ.1 του Ν. 4604/2019, ΦΕΚ Α 50/26.3.2019 και αφορά τις υποψηφιότητες και την κατάρτιση των συνδυασμών ορίζονται τα εξής: «...

1. Η εκλογή του δημάρχου και των δημοτικών συμβούλων γίνεται κατά συνδυασμούς. Υποψηφιότητες εκτός συνδυασμών αποκλείονται.

Κάθε συνδυασμός περιλαμβάνει:

α) Τον υποψήφιο δήμαρχο και

β) Τους υποψήφιους δημοτικούς συμβούλους ανά εκλογική περιφέρεια, σύμφωνα με τις παραγράφους 2 έως και 10.

2. Κανείς δεν επιτρέπεται να συμμετέχει σε περισσότερους συνδυασμούς.

3. Υποψηφιότητα από το ίδιο πρόσωπο για την εκλογή του και ως δήμαρχο και ως μέλους δημοτικού συμβουλίου ή μέλους συμβουλίου κοινότητας ή προέδρου κοινότητας δεν επιτρέπεται.

4. Ο συνδυασμός καταρτίζεται με γραπτή δήλωση που υπογράφει ο επικεφαλής του.

Στη δήλωση του συνδυασμού αναγράφονται κατά σειρά:

α) Το όνομα, καθώς και το έμβλημα του συνδυασμού, εφόσον αυτό υπάρχει.

β) Το επώνυμο, το κύριο όνομα και το πατρώνυμο του υποψήφιου δημάρχου, με την αντίστοιχη ένδειξη, η οποία τίθεται είτε δίπλα είτε κάτω από το όνομα

του υποψήφιου δημάρχου. Αν δεν αναγραφεί ένδειξη, ο πρώτος υποψήφιος του συνδυασμού θεωρείται υποψήφιος δήμαρχος...».

Από την παραπάνω διάταξη προκύπτει, ότι ο επικεφαλής του συνδυασμού μπορεί να εμφανίζεται ως πρώτος υποψήφιος του συνδυασμού. Το δε άρθρο 6 του ν. 3870/2010 αφορά τις απαγορεύσεις που επιβάλλονται στους υποψήφιους κατά την προεκλογική περίοδο για την προσωπική τους προβολή. Επομένως το άρθρο 6 του ν. 3870/2010 εφαρμόζεται αναλογικά και στην περίπτωση ανάρτησης αφισών στις οποίες απεικονίζεται ο επικεφαλής ενός συνδυασμού, εφόσον με τον τρόπο αυτό επιχειρείται η προσωπική προβολή του υποψηφίου.

Επειδή , όσον αφορά την έννοια της επώνυμης καταγγελίας, το άρθρο 12 παρ 3<sup>α</sup> του ν. 3870/2010 ορίζει ότι οι καταγγελίες επί των οποίων επιλαμβάνεται η Επιτροπή του άρθρου 12 πρέπει να είναι έγγραφες και επώνυμες και να έχουν κατατεθεί μέχρι το πέρας διεξαγωγής της ψηφοφορίας. Η επώνυμη καταγγελία, απαιτείται προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα επικοινωνίας της Αρχής με τον καταγγέλλοντα, στα πλαίσια της πλήρους διερεύνησης του καταγγελλόμενου περιστατικού. Επισημαίνεται, ότι δεν υφίσταται καμία διάκριση στην ως άνω διάταξη ανάμεσα στην επώνυμη καταγγελία που προέρχεται από ιδιώτη και στην επώνυμη καταγγελία που προέρχεται από Δημόσια Αρχή. Εφόσον η Δημόσια Αρχή, εν προκειμένω το Αστυνομικό Τμήμα, προβεί σε διαπίστωση εκλογικής παράβασης, είτε αυτεπάγγελα είτε μετά από αυτοψία κατόπιν, έστω και ανώνυμης καταγγελίας, προβαίνει στη συνέχεια σε επώνυμη καταγγελία στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων. Είναι δε προφανές ότι το Αστυνομικό Τμήμα διερευνά την ανώνυμη καταγγελία εφόσον αυτή περιέχει συγκεκριμένα στοιχεία που παρέχουν βάση για τη διερεύνησή της. Εν προκειμένω, η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων επιλήφθηκε κατόπιν εγγράφου του Αστυνομικού Τμήματος Σερρών, έγγραφο το οποίο έχει την μορφή καταγγελίας από αρμόδια Υπηρεσία. Κατόπιν αυτών, η εν λόγω Επιτροπή επιλαμβάνεται νομίμως της υποθέσεως, απορριπτομένων ως αβασίμων των περί του αντιθέτου υποστηριζομένων από τον επικεφαλής του εν λόγω συνδυασμού.

**Επειδή**, εν προκειμένω, με το υπ'αρ. 1015/5/25-γ/21-5-2019 έγγραφο του Α.Τ. Σερρών, το οποίο έχει την μορφή καταγγελίας από αρμόδια Υπηρεσία, κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων (αρ.12 ν.3870/2010) (αρ. πρωτ. εισερχ. 147/22-5-2019), διαπιστώθηκε η επικόλληση αφισών που αφορούν τον συνδυασμό «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ ΣΕΡΡΩΝ» σε μη προβλεπόμενους χώρους περιοχής αρμοδιότητας του Α.Τ. Σερρών και ειδικότερα διαπιστώθηκε η επικόλληση συνολικά έξι (6) αφισών σε τρία διαφορετικά σημεία των Σερρών (Ε-Ο Σερρών-Θεσσαλονίκης-Εθνικό Στάδιο Σερρών, Ε-Ο Σερρών-Θεσσαλονίκης-Ύψος εργοστασίου Ζάχαρης και Ε-Ο Σερρών-Θεσσαλονίκης εντός Λευκώνα Σερρών), με το εξής περιεχόμενο : «ΓΙΑ ΜΙΑ ΜΕΓΑΛΗ ΝΙΚΗ ΤΟΥ ΛΑΟΥ ΨΗΦΙΖΟΥΜΕ ΚΚΕ ΣΤΙΣ ΕΥΡΩΕΚΛΟΓΕΣ ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ» .Στα πλαίσια εξέτασης του υπ'αριθμ. 1015/5/25-γ/21-5-2019 εγγράφου του Α.Τ. Σερρών από την Επιτροπή διαπιστώθηκε η εν μέρει αρμοδιότητά της να εξετάσει τις αναφερόμενες σε αυτό καταγγελίες κατά το σκέλος που αφορούν περιφερειακές-δημοτικές εκλογές. Στο πλαίσιο αυτό κλήθηκε προς ακρόαση ο κ. Φαρμάκης Παύλος ως υποψήφιος Δήμαρχος του συνδυασμού με το όνομα : «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ ΣΕΡΡΩΝ» με την υπ'αριθμ. οικ. 239/ 21 Ιουνίου 2019 πρόσκληση ενώπιον της Επιτροπής, ο οποίος και παρέστη υποβάλλοντας ταυτόχρονα Υπόμνημα Απόψεων –Διευκρινίσεων.

**Επειδή**, από το περιεχόμενο των εν λόγω αφισών που καταγράφονται στο ανωτέρω έγγραφο του Α. Τ. Σερρών , προκύπτει ότι αυτό αναφέρεται τόσο στο κόμμα με την ονομασία «ΚΟΜΜΟΥΝΙΣΤΙΚΟ ΚΟΜΜΑ ΕΛΛΑΔΑΣ» το οποίο συμμετείχε στις εκλογές για την ανάδειξη των Ελλήνων εκπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, όσο και στον συνδυασμό «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ» ο οποίος μετείχε υπό την ως άνω ονομασία στις αυτοδιοικητικές εκλογές.

Επομένως και δεδομένου ότι αφενός οι ενέργειες του ως άνω κόμματος κατά την προεκλογική περίοδο των ευρωεκλογών εκφεύγουν της αρμοδιότητας της Επιτροπής, αφετέρου ότι δεν προκύπτει από κανένα

στοιχείο ότι η τοποθέτηση των αφισών διενεργήθηκε προς όφελος του συνδυασμού και προσωπική προβολή του υποψηφίου Δημάρχου ,επικεφαλής του συνδυασμού «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ ΣΕΡΡΩΝ», για τις δημοτικές εκλογές της 26ης Μαΐου 2019 και 2 Ιουνίου 2019, αφού οι συγκεκριμένες αφίσες δεν προέρχονται από τον συνδυασμό αλλά από το κόμμα ΚΚΕ για την συμμετοχή του στις ευρωεκλογές .

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ**

Την μη επιβολή κυρώσεων σε βάρος του συνδυασμού «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ ΣΕΡΡΩΝ» για την αναφερόμενη στο ως άνω 1015/5/25-γ/21-5-2019 έγγραφο του Α.Τ. Σερρών τοποθέτηση αφισών.

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**ΑΦΡΟΔΙΤΗ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ**

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΣΑΚΚΑ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΡΙΤΣΙΝΑΣ**

**ΣΟΦΙΑ ΜΠΑΞΕΒΑΝΙΔΟΥ**

**ΙΣΑΑΚ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ**

**ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΑΚΡΗΣ**



