

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΚΑΙ ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
ΑΡΘΡΟΥ 12 ΤΟΥ Ν. 3870/2010
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Θεσσαλονίκη, 30 Σεπτεμβρίου 2019
Αρ.Πρωτ. : οικ. 565

ΑΠΟΦΑΣΗ Νο 4

7^η Συνεδρίαση της 13^{ης} Ιουνίου 2019 (ΘΕΜΑ 3^ο)

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα ,την 13^η Ιουνίου 2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13 :30 μ.μ., στον 4^ο όροφο του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, (οδός Φράγκων, αρ. 2-4), συνήλθε η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 136 Α΄/9-8-2010), που συγκροτήθηκε με τις υπ' αριθμ. 16564/26-3-2019 (ΑΔΑ : 6Δ3ΘΟΡ1Υ-8Β9) και οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Αποφάσεις του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν τα παρακάτω μέλη:

Αθανασία Σακκά, Πρόεδρος Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, ως Πρόεδρος,

Μαρία Αποστολίδου, Δικαστική πληρεξούσια Α΄του ΝΣΚ, τακτικό μέλος,

Σοφία Μπαξεβανίδου, Προϊσταμένη Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Υπουργείο Εσωτερικών (πρώην Υπ. Μακεδονίας-Θράκης), αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κας Χαρίκλειας Μαζαρακίδου,

Ισαάκ Γεωργιάδης, Προϊστάμενος Δ΄ Τμήματος Ειδικών Υποθέσεων του Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας, αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Ιωάννη Ντόντου,

Ιωάννης Μακρής, εκπρόσωπος της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση παρέστη ασκώντας χρέη Γραμματέα της Επιτροπής η κα. Αφροδίτη Βασιλείου, συνεπικουρούμενη από τον κ. Κούρτη Σπυρίδωνα, όπως ορίστηκε για την γραμματειακή υποστήριξη και υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής με την υπ'αριθμ. Πρωτ. οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Η Πρόεδρος διαπίστωσε ότι η Επιτροπή βρίσκεται σε νόμιμη απαρτία, καθώς σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'): «Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή 2 αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία)».

Θέμα:

«Το υπ'αριθμ. 1025/8/22-ζ' έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Μουδανίων Χαλκιδικής σχετικά με την από 1-6-2019 προφορική ανώνυμη καταγγελία κατά του κ. Τσούφη Δημητρίου, υποψηφίου Δημάρχου Νέας Προποντίδας Χαλκιδικής, επικεφαλής του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ» (αρ.πρωτ. 204/7-6-2019)».

Επειδή, στην παρ. 12 παρ 3.α του ν. 3870/2010 ορίζει ότι «...3.α Η Επιτροπή συγκαλείται με απόφαση του Προέδρου της, προκειμένου να ελέγξει καταγγελίες, οι οποίες αφορούν την τήρηση των υποχρεώσεων των συνδυασμών και των υποψηφίων που απορρέουν, από τις διατάξεις του παρόντος και των κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση τους.

Οι καταγγελίες επί των οποίων επιλαμβάνεται πρέπει να είναι έγγραφες και επώνυμες και να έχουν κατατεθεί μέχρι το πέρας της διεξαγωγής της ψηφοφορίας.

β. Εάν κριθεί, ότι η καταγγελία είναι ορισμένη, η Επιτροπή καλεί τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον υποψήφιο, κατά του οποίου στρέφεται, προς ακρόαση, μπορεί δε να συλλέγει και αυτεπαγγέλτως το αναγκαίο

αποδεικτικό υλικό. Η συζήτηση της καταγγελίας, στην οποία καλείται προς παράσταση και ο καταγγέλλων, καθώς και η ακρόαση του επικεφαλής του συνδυασμού ή του υποψηφίου γίνεται κατά τη διάρκεια δημόσιας συνεδρίασης της Επιτροπής. Με τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον υποψήφιο μπορεί να συμπαρίσταται και δικηγόρος, είναι δυνατή, δε, η κατάθεση και γραπτού υπομνήματος. Σε δημόσια, επίσης, συνεδρίαση η Επιτροπή εκδίδει αιτιολογημένη απόφαση, τόσο για την περίπτωση απόρριψης της καταγγελίας, όσο και για την επιβολή των προβλεπόμενων από τις διατάξεις του παρόντος νόμου διοικητικών κυρώσεων, καθώς και για την άμεση αφαίρεση και καταστροφή ή απάλειψη του σχετικού προεκλογικού υλικού. Για τις ανωτέρω διοικητικές κυρώσεις εφαρμόζεται η διαδικασία του επόμενου άρθρου. Για την άμεση αφαίρεση και καταστροφή ή απάλειψη του σχετικού προεκλογικού υλικού μπορεί να ζητεί τη συνδρομή των οργάνων της Δημοτικής Αστυνομίας ή της αρμόδιας υπηρεσίας του οικείου δήμου, τα οποία υποχρεούνται στην παροχή της...».

Περαιτέρω στο άρθρο 6 παρ.1 του ν. 3870/2010 ορίζονται τα εξής:

« Απαγορεύσεις στους υποψηφίους κατά την προεκλογική περίοδο: 1. Κατά την προεκλογική περίοδο απαγορεύεται στους υποψηφίους αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς και δημοτικούς συμβούλους:

α. Η λειτουργία εκλογικών κέντρων, εντευκτηρίων και εκλογικών γραφείων από τους ίδιους ή από τρίτους χάριν αυτών.

Η παραχώρηση της χρήσης ή η μίσθωση υπαίθριων ή στεγαζόμενων χώρων, από και προς τρίτους, για τη λειτουργία εκλογικών κέντρων, εκλογικών γραφείων και εντευκτηρίων, κάθε μορφής, για την προβολή υποψηφιότητας, συνιστά ποινικό αδίκημα για τους κύριους των ακινήτων, τους εκμισθωτές και τους μισθωτές τούτων, το οποίο τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους.

β.ι. Η ανάρτηση ή επικόλληση σε εξωτερικούς, δημόσιους ή ιδιωτικούς χώρους, καθώς και σε κάθε μορφής αυτοκινούμενα μέσα, αεροπλάνο, πανό, αφισών, γιγαντοαφισών, φωτογραφιών και κάθε άλλου είδους υλικού προβολής, η εγκατάσταση πρόσκαιρων κατασκευών οποιασδήποτε μορφής

για την προβολή τους, καθώς και η χρήση χρωστικών ουσιών και η αναγραφή συνθημάτων σε οποιονδήποτε εξωτερικό χώρο.

ii. Οι δήμαρχοι υποχρεούνται για την άμεση καθαίρεση των αεροπανό, πανό, καθώς και των γιγαντοαφισών και αφισών, την αποκόλληση των φωτογραφιών και λοιπού έντυπου υλικού, την αποσυναρμολόγηση των πρόσκαιρων κατασκευών και τον καθαρισμό από χρωστικές ουσίες των εξωτερικών χώρων. Παράβαση της ανωτέρω υποχρέωσης, από τους δημάρχους, επισύρει την κύρωση του άρθρου 16 παράγραφος 3 του παρόντος....»

Τέλος, στο άρθρο 18 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 παρ.1 του N.4604/2019, ΦΕΚ Α 50/26.3.2019 και αφορά τις υποψηφιότητες και την κατάρτιση των συνδυασμών ορίζονται τα εξής: «...

1. Η εκλογή του δημάρχου και των δημοτικών συμβούλων γίνεται κατά συνδυασμούς. Υποψηφιότητες εκτός συνδυασμών αποκλείονται.

Κάθε συνδυασμός περιλαμβάνει:

α) Τον υποψήφιο δήμαρχο και

β) Τους υποψήφιους δημοτικούς συμβούλους ανά εκλογική περιφέρεια, σύμφωνα με τις παραγράφους 2 έως και 10.

2. Κανείς δεν επιτρέπεται να συμμετέχει σε περισσότερους συνδυασμούς.

3. Υποψηφιότητα από το ίδιο πρόσωπο για την εκλογή του και ως δημάρχου και ως μέλους δημοτικού συμβουλίου ή μέλους συμβουλίου κοινότητας ή προέδρου κοινότητας δεν επιτρέπεται.

4. Ο συνδυασμός καταρτίζεται με γραπτή δήλωση που υπογράφει ο επικεφαλής του.

Στη δήλωση του συνδυασμού αναγράφονται κατά σειρά:

α) Το όνομα, καθώς και το έμβλημα του συνδυασμού, εφόσον αυτό υπάρχει.

β) Το επώνυμο, το κύριο όνομα και το πατρώνυμο του υποψήφιου δημάρχου, με την αντίστοιχη ένδειξη, η οποία τίθεται είτε δίπλα είτε κάτω από το όνομα του υποψήφιου δημάρχου. **Αν δεν αναγραφεί ένδειξη, ο πρώτος υποψήφιος του συνδυασμού θεωρείται υποψήφιος δήμαρχος...».**

Από την παραπάνω διάταξη προκύπτει, ότι ο επικεφαλής του συνδυασμού μπορεί να εμφανίζεται ως πρώτος υποψήφιος του συνδυασμού. Το δε άρθρο 6 του ν. 3870/2010 αφορά τις απαγορεύσεις που επιβάλλονται στους υποψήφιους κατά την προεκλογική περίοδο για την προσωπική τους προβολή. Επομένως το άρθρο 6 του ν. 3870/2010 εφαρμόζεται αναλογικά και στην περίπτωση ανάρτησης αφισών στις οποίες απεικονίζεται ο επικεφαλής ενός συνδυασμού, εφόσον με τον τρόπο αυτό επιχειρείται η προσωπική προβολή του υποψηφίου.

Εν προκειμένω, με το αριθ.πρωτ. 1025/8/22-ζ'/2.6.2019 έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Μουδανιών, προς την παρούσα Επιτροπή, έγγραφο το οποίο έχει την μορφή καταγγελίας από αρμόδια Υπηρεσία, διερευνήθηκε σε συνέχεια της από 3.5.2019 έγγραφης ανώνυμης καταγγελίας, το περιεχόμενο της από 1.6.2019 προφορικής ανώνυμης καταγγελίας, η οποία οδήγησε σε αυτοψία την 1^η.6.2019 και ώρα 12.10 από το Αστυνομικό Τμήμα Νέων Μουδανιών. Η αυτοψία διενεργήθηκε σε ιδιωτικό χώρο που βρίσκεται επί της οδού Γεωργίου Παπανδρέου (Εμπορικό Κέντρο Ν.Μουδανιών) όπου διαπιστώθηκαν τα εξής:

Στον συγκεκριμένο χώρο λειτουργεί τεχνικό γραφείο ιδιοκτησίας του κ. Τσούφη Δημητρίου του Θεμιστοκλή, Υποψήφιου Δημάρχου Δήμου Ν. Προποντίδας. Στον εξωτερικό χώρο του υαλοπίνακα του γραφείου, συνέχιζε να υφίσταται αφισα του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ» με εικονιζόμενο τον επικεφαλής του συνδυασμού και υποψήφιο Δήμαρχο του Δήμου Ν.Προποντίδας Τσούφη Δημήτριο ενόψει των επαναληπτικών

αυτοδιοικητικών εκλογών της 2.6.2019, ενώ είχαν καθαιρεθεί δύο αφίσες του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ», παράβαση για την οποία είχε επιβληθεί πρόστιμο με την αριθ.πρωτ.οικ.182/29.5.2019 Απόφαση Νο1 της 4^{ης} Συνεδρίασης της 22.5.2019 της παρούσας Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων.

Κατά τη συνεδρίαση της 13.6.2019, οπότε και κλήθηκε και εμφανίστηκε ο επικεφαλής του Συνδυασμού κ. Δημήτριος Τσούφης με τον Δικηγόρο του, αναπτύχθηκαν οι ισχυρισμοί του ελεγχόμενου και κατατέθηκε το από 13.6.2019 έγγραφο υπόμνημα στο οποίο ενσωματώθηκαν: α) αίτηση θεραπείας κατά της αριθ.πρωτ.οικ.182/29.5.2019 Απόφασης Νο1 της 4^{ης} Συνεδρίασης της 22.5.2019 της παρούσας Επιτροπής. Υπήρξε δε ρητή δήλωση του πληρεξούσιου δικηγόρου του ελεγχόμενου, ότι με την παράσταση και την κατάθεση του υπομνήματος ικανοποιείται το δικαίωμα της προηγούμενης ακρόασης αναφορικά με την αποδιδόμενη παράβαση για την οποία επιβλήθηκε με την προαναφερθείσα απόφαση το διοικητικό πρόστιμο του άρθρου 14 παρ 1γ του ν 3870/2010 και β) καταγγελία σε βάρος του υποψήφιου Ε. Καρρά για παράβαση του άρθρου 12 παρ 3δ του ν. 3870/2010.

Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του ελεγχόμενου, η διατήρηση στον εξωτερικό χώρο του υαλοπίνακα του γραφείου, αφίσας του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ» με εικονιζόμενο τον επικεφαλής του συνδυασμού και υποψήφιο Δήμαρχο του Δήμου Ν.Προποντίδας Τσούφη Δημήτριο ενόψει των επαναληπτικών αυτοδιοικητικών εκλογών της 2.6.2019, δεν συνιστά εκλογική παράβαση που επισύρει διοικητικές κυρώσεις, όπως κρίθηκε με την προγενέστερη απόφαση της Επιτροπής, ενώ η τοποθέτηση αφίσας του συνδυασμού ή του υποψηφίου σε ιδιωτικό χώρο δεν συνιστά εκλογική παράβαση.

Επειδή εν προκειμένω, η αρχική ανάρτηση και διατήρηση της συγκεκριμένης αφίσας, στην οποία απεικονίζονταν το πρόσωπο του επικεφαλής του συνδυασμού, έλαβε χώρα για την προσωπική προβολή του υποψηφίου κατά τα ανωτέρω και επομένως θεμελιώνει, κατ'αναλογική εφαρμογή, την εκλογική παράβαση του άρθρου 6 παρ 1βι του ν. 3870/2010, παράβαση η οποία ωστόσο δεν επισύρει διοικητικό πρόστιμο.

Επειδή περαιτέρω, από τη διάταξη του άρθρου 6 παρ.1βii του ίδιου νόμου σύμφωνα με το οποίο «... ii. Οι δήμαρχοι υποχρεούνται για την άμεση καθαίρεση των αεροπανό, πανό, καθώς και των γιγαντοαφισών και αφισών, την αποκόλληση των φωτογραφιών και λοιπού έντυπου υλικού, την αποσυναρμολόγηση των πρόσκαιρων κατασκευών και τον καθαρισμό από χρωστικές ουσίες των εξωτερικών χώρων. Παράβαση της ανωτέρω υποχρέωσης, από τους δημάρχους, επισύρει την κύρωση του άρθρου 16 παράγραφος 3 του παρόντος...», προκύπτει ότι για τη διαπίστωση εκ νέου εκλογικής παράβασης, απαιτείται προηγουμένως η καθαίρεση του εκλογικού υλικού που έχει αναρτηθεί μη νόμιμα με τη συνδρομή και ευθύνη των αρμόδιων οργάνων. Στην αντίθετη περίπτωση δεν πρόκειται για νέα εκλογική παράβαση αλλά για συνέχιση της ίδιας παράβασης.

Επειδή, όπως προκύπτει από το αριθ. πρωτ. 17568/11.6.2019 έγγραφο του Δήμου Νέας Προποντίδας Διεύθυνση Ποιότητας Ζωής, η αρμόδια Υπηρεσία διενήργησε αυτοψία στον συγκεκριμένο ιδιωτικό χώρο του ελεγχόμενου μόλις στις 10.6.2019, προκειμένου να καθαιρέσει τυχόν μη νόμιμα αναρτηθέν εκλογικό υλικό, οπότε και διαπίστωσε ότι όλες οι αφίσες είχαν ήδη καθαιρεθεί. Επομένως, κατά τον χρόνο της αυτοψίας του Αστυνομικού Τμήματος Νέων Μουδανίων την 1.6.2019 η επίμαχη αφίσα δεν είχε καθαιρεθεί από την αρμόδια υπηρεσία, ώστε να υφίσταται εκ νέου επανατοποθέτησή της και συνεπώς διαπίστωση νέας εκλογικής παράβασης. Κατόπιν αυτών, η διατήρηση της συγκεκριμένης αφίσας στον εξωτερικό υαλοπίνακα του γραφείου του ελεγχόμενου, δεν συνιστά νέα εκλογική παράβαση.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή :

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την απόρριψη της καταγγελίας που εμπεριέχεται στο υπ'αριθμ. 1025/8/22-ζ' έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Μουδανίων Χαλκιδικής κατά του κ. Τσούφη Δημητρίου, υποψηφίου Δημάρχου Νέας Προποντίδας Χαλκιδικής,

επικεφαλής του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ» για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΣΑΚΚΑ

ΑΦΡΟΔΙΤΗ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Μαρία Αποστολίδου
2. Σοφία Μπαξεβανίδου
3. Ισαάκ Γεωργιάδης
4. Ιωάννης Μακρής

