

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΚΑΙ ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
ΑΡΘΡΟΥ 12 ΤΟΥ Ν. 3870/2010 ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Θεσσαλονίκη, 22 Ιουλίου 2019
Αρ.Πρωτ. : οικ. 510

ΑΠΟΦΑΣΗ Νο 3

8^η Συνεδρίασης της 27^{ης} Ιουνίου 2019 (ΘΕΜΑ 1^ο)

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα ,την 27^η Ιουνίου 2019, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13 :30 μ.μ., στον 4^ο όροφο του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, (οδός Φράγκων, αρ. 2-4), συνήλθε η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 136 Α΄/9-8-2010), που συγκροτήθηκε με τις υπ' αριθμ. 16564/26-3-2019 (ΑΔΑ : 6Δ3ΘΟΡ1Υ-8Β9) και οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Αποφάσεις του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν τα παρακάτω μέλη:

Αθανασία Σακκά, Πρόεδρος Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, ως Πρόεδρος,

Νικόλαος Πρίτσινας, Πάρεδρος του ΝΣΚ, αναπληρωματικό μέλος, κωλυομένου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Μαρίας Αποστολίδου.

Σοφία Μπαξεβανίδου, Προϊσταμένη Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Υπουργείο Εσωτερικών (πρώην Υπ. Μακεδονίας-Θράκης), αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κας Χαρίκλειας Μαζαρακίδου,

Γεωργιάδης Ισαάκ, Προϊστάμενος Δ΄ Τμήματος Ειδικών Υποθέσεων του Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας, αναπληρωματικό μέλος, κωλυόμενου του τακτικού μέλους της Επιτροπής κ. Ιωάννη Ντόντου,

Ιωάννης Μακρής, εκπρόσωπος της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας, ως τακτικό μέλος.

Στη συνεδρίαση παρέστη ασκώντας χρέη Γραμματέα της Επιτροπής η κα. Αφροδίτη Βασιλείου, συνεπικουρούμενη από τον κ. Κούρτη Σπυρίδωνα, όπως ορίστηκε για την γραμματειακή υποστήριξη και υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής με την υπ' αριθμ. Πρωτ. οικ. 24573/25-4-2019 (ΑΔΑ : ΩΧΟΨΟΡ1Υ-Τ7Ε) Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Η Πρόεδρος διαπίστωσε ότι η Επιτροπή βρίσκεται σε νόμιμη απαρτία, καθώς σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'): «Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή 2 αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία)».

Θέμα:

«Η υπ' αριθμ. πρωτ. 225/14-6-2019 Αίτηση Θεραπείας του Δημητρίου Τσούφη του Θεμιστοκλή, υποψηφίου Δημάρχου Δήμου Νέας Προποντίδας και επικεφαλής του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ» ΚΑΤΑ της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 182/29-5-2019 Απόφασης Νο 1 της 4^{ης} Συνεδρίασης της 22^{ης} Μαΐου 2019 της Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.»

Επειδή, η υπό κρίση Αίτηση Θεραπείας κατ' άρθρο 24 παρ.1 Ν. 2690/1999 του Δημητρίου Τσούφη του Θεμιστοκλή, υποψηφίου Δημάρχου Νέας Προποντίδας και επικεφαλής του συνδυασμού «ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ» στρέφεται ΚΑΤΑ της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 182/29-5-2019 Απόφασης Νο 1 της 4^{ης} Συνεδρίασης της 22^{ης} Μαΐου 2019 της Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης με την οποία αποφασίστηκε : α) η επιβολή προστίμου, για την παράβαση του άρθρου 5 παρ. 2 του ν. 3870/2010, σε συνδυασμό με το άρθρο 14 1γ του ίδιου νόμου, σε βάρος του συνδυασμού ΝΕΑ ΓΕΝΙΑ-ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ, ύψους 50.000 ευρώ για το σύνολο των παραβάσεων και β). η άμεση αφαίρεση και καταστροφή του συνόλου του ανωτέρω προεκλογικού υλικού (αφίσας υποψηφίου και συνδυασμού και

καρτών των υποψήφιων δημοτικών συμβούλων) κατ' εφαρμογή του άρθρου 12 παρ.3β του ν. 3870/2010 με ευθύνη του αρμόδιου Δημάρχου κατ' άρθρο 6 παρ. 1βii του ίδιου νόμου και με τη συνδρομή των οργάνων του Αστυνομικού Τμήματος Νέων Μουδανιών.

Επειδή με την κρινόμενη αίτηση θεραπείας, ο αιτών ζητεί την επανεξέταση της σχετικής καταγγελίας και την ανάκληση ή τροποποίηση της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 182/29-5-2019 Απόφασης Νο 1 της Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων όσον αφορά στο επιβληθέν πρόστιμο, για τους παρακάτω λόγους : **1)** Η τοποθέτηση αφίσας του συνδυασμού ή του υποψηφίου Δημάρχου σε εσωτερικό ιδιωτικό χώρο δεν συνιστά εκλογική παράβαση, **2)** Η «καταγγελία» του ΑΤ Μουδανιών δεν συνιστά έγγραφη επώνυμη καταγγελία κατά το άρθρο 12 παρ.3α' ν. 3870/2010, **3)** Υπάρχει παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας λόγω μη κλήτευσής του προς ακρόαση ενώπιον της Επιτροπής, **4)** Παραβιάστηκε η αρχή της αναλογικότητας κατά την επιβολή του προστίμου. Επιπλέον ζητεί να διαβιβαστεί η ανακλητική ή τροποποιητική απόφαση στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. προκειμένου να μη βεβαιωθεί το επιβληθέν πρόστιμο εις βάρος του κατά τις διατάξεις του ΚΕΔΕ.

Επειδή ως προς το παραδεκτό της υποβληθείσας ενώπιον της Επιτροπής καταγγελίας του Αστυνομικού Τμήματος Νέων Μουδανιών Χαλκιδικής επισημαίνεται ότι το υπ' αριθ. πρωτ. 1025/8/22-ζ/2.6.2019 έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Μουδανιών, προς την παρούσα Επιτροπή, φέρει όλα τα εξωτερικά τυπικά χαρακτηριστικά καταγγελίας υποβληθείσας από αρμόδια Υπηρεσία σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 12 παρ. 3α του ν. 3870/2010, είναι δηλαδή έγγραφη, ενυπόγραφη και επώνυμη έχει δε κατατεθεί μέχρι το πέρας της διεξαγωγής της ψηφοφορίας. Με το συγκεκριμένο έγγραφο, διερευνήθηκε σε συνέχεια της από 03.05.2019 έγγραφης ανώνυμης καταγγελίας, το περιεχόμενο της από 01.06.2019 προφορικής ανώνυμης καταγγελίας, η οποία οδήγησε σε αυτοψία την 01.06.2019 και ώρα 12.10 από το Αστυνομικό Τμήμα Νέων Μουδανιών. Ως εκ τούτου ο σχετικός λόγος της κρινόμενης αίτησης κρίνεται αβάσιμος καθώς νομίμως η Επιτροπή επιλήφθηκε της συγκεκριμένης καταγγελίας.

Επειδή περαιτέρω, σχετικά με τις αιτιάσεις του αιτούντος ότι η προσβαλλόμενη απόφαση εκδόθηκε κατά παράβαση ουσιώδους τύπου,

χωρίς την προηγούμενη ακρόαση του, λεκτέα τα ακόλουθα: Κατά τη συνεδρίαση της 13.6.2019 κλήθηκε και εμφανίσθηκε ο επικεφαλής του Συνδυασμού κ. Δημήτριος Τσούφης με τον Δικηγόρο του, αναπτύχθηκαν οι ισχυρισμοί του ελεγχόμενου και κατατέθηκε το από 13.6.2019 έγγραφο υπόμνημα. Υπήρξε δε ρητή δήλωση του πληρεξούσιου δικηγόρου του ελεγχόμενου, ότι με την παράσταση και την κατάθεση του υπομνήματος αυτού ικανοποιείται το δικαίωμα της προηγούμενης ακρόασης αναφορικά με την αποδιδόμενη παράβαση για την οποία επιβλήθηκε με την προαναφερθείσα απόφαση το διοικητικό πρόστιμο του άρθρου 14 παρ 1γ του ν 3870/2010. Ως εκ τούτου και ο συγκεκριμένος λόγος της κρινόμενης αίτησης θεραπείας τυγχάνει αβάσιμος και απορριπτός.

Επειδή με τον πρώτο λόγο της υπό κρίση Αίτησης προβάλλεται ότι η τοποθέτηση της αφίσας υποψηφίου Δημάρχου ή συνδυασμού σε εσωτερικό ιδιωτικού χώρου δεν συνιστά εκλογική παράβαση.

Επειδή το άρθρο 5 παρ. 2 του ν. 3870/2010 ορίζει: «2. Κατά τη διάρκεια της ανωτέρω περιόδου απαγορεύεται στους συνδυασμούς η ανάρτηση ή επικόλληση αεροπανό, πανό, αφισών γιγαντοαφισών και κάθε άλλου είδους υλικού προβολής. Είναι επιτρεπτή, μόνον, η τοποθέτηση αφισών, εντός των χώρων, που ορίζονται στο άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 3023/2002 (ΦΕΚ 146 Α'), οι ρυθμίσεις του οποίου εφαρμόζονται και για τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές.». **Περαιτέρω το άρθρο 9 παρ. 1 – 3 του Ν. 3023/2002** ορίζει: «1. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού καθορίζουν με απόφασή τους, που εκδίδεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τον, κατά την παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν. 2946/2001 (ΦΕΚ 224 Α'), καθορισμό χώρων για υπαίθρια διαφήμιση, ειδικότερους χώρους για την προβολή μηνυμάτων από τα πολιτικά κόμματα, τις μαθητικές, φοιτητικές, συνδικαλιστικές και συνεταιριστικές οργανώσεις, καθώς και τις ενώσεις προσώπων που δεν επιδιώκουν κερδοσκοπικούς σκοπούς, και σε ποσοστό που δεν μπορεί να είναι μικρότερο από το δέκα τοις εκατό (10%) της συνολικής επιφάνειας των χώρων, που έχουν καθοριστεί, νομίμως, για προβολή υπαίθριας διαφήμισης στον οικείο Ο.Τ.Α.. Με όμοια απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου καθορίζεται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις χρήσεως των ανωτέρω χώρων.

2. Η διάθεση των χώρων της παραγράφου 1 γίνεται αναλογικά και επί ίσοις όροις, για τη χρήση τους δεν απαιτείται άδεια από οποιαδήποτε αρχή και δεν καταβάλλεται στον οικείο Ο.Τ.Α. τέλος διαφήμισης ή αποζημίωση χρήσης.

3. Κατά την περίοδο βουλευτικών, εκλογών α` και β` βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, ευρωεκλογών ή δημοψηφίσματος, τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια υποχρεούνται, μέσα σε προθεσμία τεσσάρων (4) ημερών από την προκήρυξη των βουλευτικών εκλογών ή του δημοψηφίσματος ή εκλογών α` και β` βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή του δημοψηφίσματος, να διαθέτουν με απόφασή τους στα κόμματα, στους συνασπισμούς και συνδυασμούς υποψηφίων για την προεκλογική προβολή τους, όλους τους χώρους, που καθορίστηκαν, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν. 2946/2001 (ΦΕΚ 224 Α'), για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης στον οικείο Ο.Τ.Α.. Στην περίπτωση αυτή αναστέλλεται η ισχύς των συμβάσεων μισθώσεως των χώρων αυτών και μειώνεται ανάλογα το μίσθωμα.....». **Τέλος το άρθρο 3 παρ. 1 – 3 του ν. 2946/2001** ορίζει: «1. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α` βαθμού καθορίζουν, στα διοικητικά όριά τους, επαρκείς και πρόσφορους χώρους, στους οποίους και μόνον επιτρέπεται να τοποθετούνται ειδικά διαμορφωμένα πλαίσια για την προβολή των διαφημίσεων που αναφέρονται στην περίπτωση αα` της παρ. 2 του άρθρου 1. Ο καθορισμός γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία εκδίδεται υποχρεωτικά τρεις τουλάχιστον μήνες πριν από τη λήξη του ημερολογιακού έτους και ισχύει για τα τρία επόμενα έτη. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, τη σχετική απόφαση εκδίδει ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας μέχρι τη λήξη του ημερολογιακού έτους. Αν δεν καθοριστούν χώροι κατά τα οριζόμενα ανωτέρω, δεν επιτρέπεται η χρήση κοινόχρηστων, δημοτικών ή κοινοτικών χώρων για την προβολή υπαίθριων διαφημίσεων. Η μη έκδοση της απόφασης αυτής μέσα στην ανωτέρω προθεσμία συνιστά σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους, κατά την έννοια της παρ. 2 του άρθρου 184 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ. 410/1995, ΦΕΚ 231 Α).

2. Οι αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου εκδίδονται ύστερα από γνώμη της πρωτοβάθμιας Επιτροπής Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (Ε.Π.Α.Ε.) της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, η οποία παρέχεται υποχρεωτικά μέσα στην προθεσμία του επόμενου εδαφίου, ύστερα

από έγγραφη πρόσκληση του αρμόδιου Ο.Τ.Α., που απευθύνεται στην Ε.Π.Α.Ε. το αργότερο δύο μήνες πριν τη λήξη των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου. Η Ε.Π.Α.Ε. εξετάζει τον περιβάλλοντα χώρο, κρίνει αν παραβιάζεται η αισθητική του με την προβολή υπαίθριας διαφήμισης και αποφαινεται το αργότερο ένα μήνα πριν από τη λήξη των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου. Αν η Ε.Π.Α.Ε. δεν παράσχει τη γνώμη της μέσα στην ανωτέρω προθεσμία, οι αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου εκδίδονται χωρίς τη γνώμη αυτή.

3. Το δικαίωμα παραχώρησης της χρήσης των χώρων που αναφέρονται στην παρ. 1 για υπαίθρια διαφήμιση, ανήκει στον Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκμίσθωση ακινήτων των Δήμων και Κοινοτήτων. Εφόσον η παραχώρηση της χρήσης γίνεται σε συνδυασμό με την ανάληψη εκ μέρους του μισθωτού της υποχρέωσης προμήθειας ειδών ή της παροχής υπηρεσιών προς το Δήμο ή την Κοινότητα, τότε εφαρμόζονται αντίστοιχα και οι διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α) και 346/1998 (ΦΕΚ 230 Α), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, εάν η προέχουσα παροχή είναι η προμήθεια ειδών ή η παροχή υπηρεσιών. Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται και για την παραχώρηση χώρων για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης στους χώρους και τα οχήματα που αναφέρονται στην περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 1, εάν ο φορέας που προβαίνει στην παραχώρηση υπάγεται στο πεδίο ρύθμισης των ανωτέρω διαταγμάτων.».

Επειδή από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι απαγορεύεται η υπαίθρια τοποθέτηση αφισών σε χώρους που δεν έχουν καθοριστεί από τις αρμόδιες αρχές, χωρίς να προκύπτει ότι απαγορεύεται η τοποθέτηση αφισών στο εσωτερικό στεγασμένων ιδιωτικών χώρων.

Επειδή, ακολούθως, η επιτροπή κρίνει ότι ο σχετικός λόγος και η αίτηση θεραπείας πρέπει να γίνουν δεκτά και να ανακληθεί η υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου 182/29.05.2019 απόφαση υπ' αριθμόν 1 της 4^{ης} συνεδρίασης της 22.05.2019 της Επιτροπής ελέγχου δαπανών και εκλογικών παραβάσεων της ΑΔΜΘ, παρέλκει δε η εξέταση των υπόλοιπων λόγων της κρινόμενης αίτησης.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

- A)** Την αποδοχή της αίτησης θεραπείας.
- B)** Την ανάκληση της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 182/29-5-2019 Απόφασης Νο 1 της 4^{ης} Συνεδρίασης της 22-5-2019 της Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων Α.Δ.Μ.Θ. , επιβολής προστίμου (αρθρ.5 παρ.2 και 14 παρ.1περ. γ του Ν. 3870/2010).
- Γ)** Την κοινοποίηση της απόφασης στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. Νέων Μουδανίων, στο Αστυνομικό Τμήμα Νέων Μουδανίων, στον Δήμο Νέας Προποντίδας και στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Χαλκιδικής.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΣΑΚΚΑ

ΑΦΡΟΔΙΤΗ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Νικόλαος Πρίτσινας
2. Σοφία Μπαξεβανίδου
3. Γεωργιάδης Ισαάκ
4. Ιωάννης Μακρής

